

DURANGO

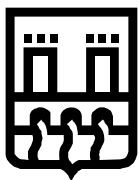
Udala • Ayuntamiento

.....
Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

HERRITARREK PARTE HARTZEKO PROGRAMA

**DURANGOKO UDALERRIKO HIRIGINTZA
PLANGINTZAKO ARAU SUBSIDIARIOEN ALDAKETA
PUNTUALA**

PERI-1 TRENBIDEA



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

1. DOKUMENTU HONEN XEDEA

Herritarrek Parte Hartzeko Programa honen helburua Durangoko Arau Subsidiarioen aldaketa puntualaren prozedurari lotutako informazio- eta partaidetza-jarduerak arautzea da, trenbideko BEPBren esparruan.

2. ARAU-ESPARRUA

Indarrean dagoen hirigintza-legeriak, gardentasunari eta herritarren parte-hartzeari buruzko araudiak eta aplikatu beharreko udal-plangintzak arautuko dute prozesua.

Urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuak, Lurzoruaren eta Birgaitzearen Legearen testuategina onartzen duenak, 5.e) artikuluan xedatzen duenez, herritar guztiek dute eskubidea lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu eta -betearazpeneko edozein tresna egiteko eta onartzeko prozeduretan eta ingurumen-ebaluazioan benetan parte hartzeko, alegazioak, oharak, proposamenak, erreklamazioak eta kexak eginez, eta administrazioaren erantzun arrazoitua jasotzeko, administrazio horren araubide juridikoa eta dena delako prozedura arautzen dituen legeriaren arabera.

Bestalde, Eusko Legebiltzarraren 2/2006 Legeak, ekainaren 30ekoak, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzkoak, 8. artikuluan herritarren partaidetzaren printzipioa arautzen duenez, hirigintza-antolamendua formulatu, izapidetu, onartu eta gauzatu egingo da, pertsona fisiko edo juridikoen partaidetza erraztuz eta erraztuz, lege honetan berariaz aurreikusitakoak bermatuz.

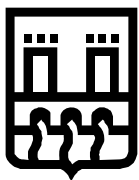
Aipatutako 2/2006 Legeak 84.4 artikuluan xedatzen duenez, dagokion hirigintza-plana edo -tresna formulatzeko erabakian edo, hala badagokio, izapidetzeko eskumena duen administrazioaren aurrean aurkeztutakoa onartzeko izapidetan, administrazio-koordinazioa eta herritarrek parte hartzeko programa sustatzeko behar diren neurriak eta jarduketak zehaztuko dira, plana egin, izapidetu eta onartzeko prozesuan.

Era berean, 2/2006 Legearen 108. artikulua herritarrek plan orokorrean parte hartzeko programa arautzen du, eta ezartzen du *egiturazko antolamenduko edozein plangintza-figura formulatzen, aldatzen edo berrikusten hasteko udal-akordioarekin batera herritarrek parte hartzeko programa bat aurkeztu beharko dela. Programa horretan, udalerriaren ezaugarrien arabera, helburu, estrategia eta mekanismo nahikoak ezarriko dira, herritarrek eta elkarteek plana egiteko prozesuan parte hartzeko eskubidea izan dezaten. Mekanismo horien artean egongo dira:*

a) Jendeari irekitako saioak, aurrerapenaren edukia azaltzeko, batez ere hiria eraikitze erabaki estrategikoak eta espedienteak izapidetzean aurkeztutako aukera posibleak azaltzeko.

b) Udaleko herri-kontsulta egiteko aukera, toki-araubideari buruzko oinarritzeko legerian ezarritako erregulazioaren arabera, herritarrek planean jasotako alderdiren bati buruz eztabaida larria izanez gero.

c) Dibulgazio-materiala, hirigintza-tresnetarako lege eskatutako dokumentuekin batera prestatu beharko dena, zabalkundea eta ulermena errazteko.



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

Martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuak, lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituenak, 3. artikuluan aipatzen du, halaber, herritarrek hirigintza-lurralde-plangintzaren izapidetzean parte hartzea. Artikulu honetan, 2/2006 Legean agertzen diren mekanismoez gain, Herritarren Partaidetzarako Programan partaidetzarako gida bat sartzeko beharra adierazten da. Gida horretan, herritarren partaidetzarako prozesuaren jarraibideak eta edukiak eta horien xehetasunak deskribatuko dira, eta, gainera, partaidetza-prozesuan abiapuntu izango diren edukien laburpena jasoko da. Gainera, adierazten da aipatutako Herritarren Partaidetzarako Programa Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian edo dagokion lurraldeko aldizkarian argitaratuko dela laburki, administrazio publiko sustatzailearen arabera, eta informazioaren teknologia berrien bidez zabalduko dela.

Azkenik, urriaren 1eko 39/2015 Legeak, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearenak, 133. artikuluan arautzen du herritarrek lege-mailako arauak eta erregelamenduak egiteko prozeduran izango duten parte-hartzea, eta ezartzen du ezen, lege- edo erregelamendu-proiektua edo -aurreproiektua egin aurretik, kontsulta publiko bat bideratuko dela administrazio eskudunaren web-atariaren bidez, eta, bertan, etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuen eta antolakunderik adierazgarrienen iritzia jasoko dela, honako hauei buruz:

- a) Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak.
- b) Onartzeko beharra eta egokitasuna.
- c) Arauaren helburuak.
- d) Egon daitezkeen ordezkari irtenbide erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.

Kontsulta publiko hori arauaren hartzaile izan daitezkeenek eta hari buruzko ekarpenak egiten dituztenek beren iritzia emateko aukera izan dezaten moduan egin beharko da. Horretarako, beren esku jarri beharko dituzte beharrezko dokumentuak, argiak eta laburrak izango direnak, eta gaiari buruzko iritzia eman ahal izateko behar den informazio guztia bildu beharko dute.

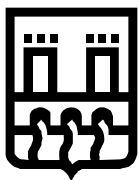
Kasu honetan, hirigintza-legeria espezifikoak jada araututako mekanismoak aurretiazko kontsulta hori ordeztzen du, gauzatu beharreko partaidetza-prozeduraren berariazko erregulazioaren bidez (39/2015 Legearen 7. xedapen iragankorra). Azken batean, herritarren parte-hartzearen helburua da administrazioari irizpen-elementuak ematea, baina erabakia organo eskudunei dagokie nahitaez, eta alegazio eta iradokizunak kontuan hartu beharko dituzte beti, kontuan hartu beharreko beste aukera gisa.

3. HELBURUAK ETA ESTRATEGIAK

Proposatzen den partaidetza-prozesua artikulatuz, zenbait helburu lortu nahi dira, besteak beste:

a) Informazio publikoa bermatzea.

Hirigintza-dokumentuaren publizitatea egitea fase guztietan, Planaren lanketaren gaineko partaidetza eta ezagutza publikoa ezin hobeto lotuta daudelako.



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

b) Benetako parte-hartze eraginkorra ahalbidetzea.

Herritarrek Planari buruzko informazioa eta ezagutza izateko duten eskubidea erraztea.

Herritarrek plana egiten eta izapidetzen parte har dezaten sustatzea eta aktiboki sustatzea, partikularren, Udalaren eta Plana idatzi duen taldearen artean informazio-fluxuak ahalbidetzeko beharrezko bideak ezarritik.

Herritarrek dokumentu tekniko bat ulertzeko eta ulertzeko erraztasunak ematea. Herritarrek hirigintzaren arloan dituzten nahiak, kezkak eta interesak bideratzea. Herritarrei aukera ematea plangintza-prozesuan esku hartzeko, Plan Orokorrak proposatutako lurraldearen okupazio-ereduari buruzko iritzia eta iritzia emanez, bai eta antolamendu-eremuak eragiten dieten proposamen eta neurri partikularren multzoari buruzkoa ere.

Herritarrek plana egiten eta izapidetzen parte har dezaten sustatzea eta aktiboki sustatzea, partikularren, Udalaren eta Plana idatzi duen taldearen artean informazio-fluxuak ahalbidetzeko beharrezko bideak ezarritik.

c) Erabakien gardentasuna eta trazabilitatea ziurtatzea.

Indarrean dagoen legeriaren agindu zehatzei erantzutea, esate baterako, hirigintza-planaren dokumentuaren onarpen-faseen publikitatea egiteko betebeharrari.

Adierazitako helburuak estrategia komun batek lotzen ditu, hau da, herritar, eragile eta erakunde gehienak planaren idazketan inplikatzeko. Horren ondorioz, helburu zehatzak lortu nahi dira, hala nola:

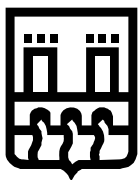
- Hirigintza-kultura sustatzea udalerriko herritarren artean, lege kanpoko egoerak eta hirigintza-diziplinari eza saihesteko eta zuzentzeko. Herritarren artean lurraldearen erabilera eta eraikitze eskubidea arautuko duten arauak ezartzeko eta errespetatzeko beharra nabarmendu nahi da, gizarte-bizikidetzak eta herritarrek ingurune naturalarekin duten harremana hobetzeko sistema gisa.
- Adostasun handia lortzea, ez bakarrik herritarren esparruan, baita maila politikoan eta instituzionalean ere. Alde batetik, Udalaren beraren barruan eta osoko bilkuran dauden aukera politiko desberdinen barruan.

4. Aurreikusitako jarduketak. Prozesuaren faseak.

Eremu batean edo bestean inplikaturako eragileen zehaztapen espezifikoak pixkanaka zehaztuko da, Durangoko Arau Subsidiarioen Aldaketa Puntualaren izapidetzeak trenbidearen PERI-1 eremuan aurrera egin ahala. Horretarako, inplikatu nahi diren eragileen "eragileen mapa" eratuko da, eta etengabe egokituko da auzokoen, elkarten, sailen eta abarren beharretara.

Jardueren proposamenak, jakina, lege aurreikusitako parte hartzeko uneak jasotzen ditu. Hala ere, ekintza osagarriak txertatzen dira, ahalik eta erabilgarritasun eta eraginkortasun handiena lortzeko.

Proposatutako programak jarduerak konbinatzen ditu, horiek egiteko unerik egokienaren arabera. Informazioa eta irizpideak lortu nahi dituzten jarduketak proiektuaren hasieran



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

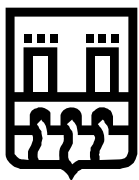
kokatzen dira. Azalpenezkoak eta baloraziozkoak fase bakoitzeko dokumentuak formalizatzean agertzen dira.

1. FASEA – Arau Subsidiarioen aldaketa puntualaren hasierako onarpenaren aurretik herritarrek parte hartzeko mekanismoak:

- **Nahitaez bete beharreko ekintzak:**
 - o Gomendioa egiteko eta aldaketa idazten eta izapidetzen hasteko udal-erabakian, Herritarren Partaidetzarako Programa hau onartuko da, hura egin, izapidetu eta onartzeko prozesuan jarraitu beharrekoa.
 - o Herritarrek parte hartzeko programa Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da labur-labur, eta udalaren webgunean zabalduko da.
- **Ekintza osagarriak:**
 - o Kontsulta publikoa, Durangoko Udalaren web atariaren bidez (<https://partehartu.durango.eus>), gutxienez hamabost egun naturaleko epean. Bertan, herritarrei eta elkarteei honako hauei buruzko iritzia eskatuko zaie:
 - a) Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak.
 - b) Onartzeko beharra eta egokitasuna.
 - c) Arauaren helburuak.
 - d) Egon daitezkeen ordezeko irtenbide erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.
 - o Kontsulta publiko hori egingo da herritarrek eta elkarteek beren iritzia emateko aukera izan dezaten, eta, horretarako, haien eskura jarriko dira beharrezko dokumentuak. Dokumentu horiek argiak eta zehatzak izango dira, eta plangintza aldatzeko ideari buruzko iritzia eman ahal izateko behar den informazio guztia bilduko dute.
 - o Kontsulta publikoa gauzatzearen ondorioz izandako iritziei buruzko ondorioen txostena, udalaren webgunean eta, hala badagokio, prozesu horren ondoren egingo den Aldaketa Puntualaren Memorian sartuko dena.
 - o Partaidetza-tailerra, alternatiben azken definizioaren aurretik.
 - o Aldaketa puntuala Udal Plangintzako Aholku Batzordeari erakustea, hark nahitaezko txostena egin dezan..

2. FASEA – Arau Subsidiarioen aldaketa puntualaren hasierako onarpenaren ondoren herritarrek parte hartzeko mekanismoa:

- **Nahitaez bete beharreko ekintzak:**
 - o Aldaketa puntualari hasierako onespena ematea eta jendaurrean jartzea, Bizkaiko Aldizkari Ofizialean eta lurraldean zabalkunderik handiena duen egunkarian edo egunkarietan argitaratuz, legez ezarritako epean. Halaber, erakusketaren publizitatea egingo da udal ohiko kanaletan, hala nola hedapen handieneko tokiko komunikabideetan (LAG, Durangon eta Anboto) eta udaleko sare sozialetan.



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

- o Plana eta horren laburpen exekutiboa udalaren webgunean argitaratzea.
- o Alegazioak jasotzea.
- o Hasierako onarpenaren ondoren jendaurrean jartzearen ondorioz egindako alegazioei buruzko txosten zehatzak, behin-behinean onartzeko aurkeztu den Aldaketa Puntualaren Testu Bateginean sartu beharrekoak.

- **Ekintza osagarriak:**

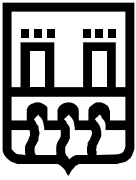
- o Akordioaren berri ematea udalaren webgunean eta ohiko hedabideetan (sare sozialak eta prensa-oharra tokiko komunikabideei).
- o Jendaurreko azalpen-saioa, erredakzio-taldeak eta udal-teknikariek batera aurkeztua. Udal lokaletan egingo da, Udalak adierazten duen ordu eta egunean, eta onarpen-dokumentua material ulergarriarekin azalduko da (planoak, infografiak). Saio honetan aldagetaren norainokoa eta edukia, dokumentua kontsultatzeko moduak, bilera partikularretarako aurretiko hitzordua eskatzeko aukera, alegazioak egiteko modua, entregatzeko lekuak eta epeak azalduko dira. Saioaren amaieran galdera-sorta ireki bat ezarriko da. Jendaurreko erakustaldia amaitu baino 15 egun natural lehenago gutxienez egingo da bilkura hori. Azalpen-saioa udalaren webgunean argitaratuko da, eguna, lekua eta aztertuko den gaia ulertu ahal izateko behar den informazioarekin.
- o Partaidetza-memoria. Ondorioen txosten bat egitea, jasotako ekarpenak (presentzialak eta online) eta proposamenari emandako erantzunak edo gehikuntzak laburbilduko dituen, jarraitutako parte-hartze prozesuaren laburpenarekin.

3. FASEA: Herritarrek parte hartzeko mekanismoak, aldaketa puntuala behin-behinean onartu ondoren.

- **Nahitaez bete beharreko ekintzak:**
 - o Ez daude.
- **Ekintza osagarriak:**
 - o Akordioaren berri ematea udalaren webgunean eta ohiko hedabideetan (sare sozialak eta prentsa-oharra tokiko komunikabideei).
 - o Ingurumen-txosten estrategikoa udalaren webgunean argitaratzea, jaso ondoren.
 - o EAELABren txostena udalaren webgunean argitaratzea, jaso ondoren.

4. FASEA: Herritarrek parte hartzeko mekanismoak, aldaketa puntuala behin betiko onartu ondoren:

- **Nahitaez bete beharreko ekintzak:**
 - o Behin betiko onespeneraren erabakia eta araudia Bizkaiko Aldizkari Ofizialean eta lurraldean zabalkunderik handiena duen egunkarian edo egunkarietan argitaratzea.



DURANGO

Udala • Ayuntamiento

Bulego Teknikoa
Oficina Técnica

- o Behin betiko onartutako dokumentua eta horren laburpen exekutiboa udalaren webgunean argitaratzea.
- **Ekintza osagarriak:**
 - o BAO on argitaratutakoaren publizitatea, udalaren ohiko kanalen bidez: udalaren webgunea, gardentasun-ataria eta prentsa-ohar bidez tokiko komunikabideei.