

BASES ESTRATÉGICAS PARA LA PLANIFICACIÓN URBANA DURANGO 2030

**DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN
GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE DURANGO**



DURANGO
Udala • Ayuntamiento

v.1. Noviembre 2016

1

INTRODUCCIÓN

PÁG.3

2

CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS Y PRINCIPIOS GUÍA

PÁG.6

2.1 CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

2.2 PRINCIPIOS GUÍA

3

ESCENARIOS Y VISIÓN DURANGO 2030

PÁG.14

3.1 TRES ESCENARIOS ALTERNATIVOS

3.2 VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

4

INICIATIVAS ESTRATÉGICAS Y HOJA DE RUTA

PÁG.23

4.1. INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

4.2. HOJA DE RUTA

El presente documento de Directrices se corresponde con la finalización del estudio en el marco de la tercera y última fase del Proyecto DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE DURANGO.

Esta fase ha tenido como objetivo **apuntar unas directrices estratégicas básicas**, a modo de hoja de ruta que identifique algunos de los principales hitos y actuaciones estratégicas a desarrollar para alcanzar el escenario apuesta identificado y consensado para Durango 2030.

La visión a 2030 ha sido fruto de la participación de todas las personas que, asistiendo a los distintos foros y talleres de trabajo organizados en el marco del proyecto, han hecho posible la construcción de un pensamiento reflexivo sobre el futuro de Durango, **elaborando tres escenarios alternativos de futuro- futuribles-** para el municipio y **consensuando un escenario apuesta**. La elaboración de los escenarios se ha realizado a partir de la información recabada en fases anteriores del proyecto: diagnóstico integral sobre los principales elementos clave del municipio y análisis estructural del conjunto de variables estratégicas que emergían del mismo. En el curso de los talleres de prospectiva se identificaron y valoraron hipótesis de evolución para, a través de las mismas, sintonizar los mecanismos de evolución compatibles con los juegos de hipótesis establecidos y describir, de modo coherente, el camino o evolución entre la situación actual y la del año-horizonte (2030) en tres escenarios alternativos.

Los escenarios futuros posibles se valoraron atendiendo a su **probabilidad y deseabilidad** para seleccionar finalmente el **escenario apuesta**. Con la visión consensuada se han ido identificando unas directrices estratégicas básicas, que a modo de hoja de ruta apuntan a algunos de los principales hitos y actuaciones estratégicas para los próximos 15 años, con objeto de que sean tenidos en cuenta en la futura planificación urbana del municipio.

Fases:

FASE 0. Organización y lanzamiento del proyecto

FASE 1. Elaboración del pre-diagnóstico técnico

FASE 2. Elaboración del diagnóstico participativo compartido

FASE 3. Definición de las directrices estratégicas consensuadas para la redacción del PGOU

El Entregable “**Bases estratégicas para la planificación urbana Durango 2030**” se articula en tres cuerpos centrales:

- I. El documento, en su **capítulo 2, detalla los condicionantes estratégicos y los principios guía o criterios** sobre los que se debería construir el futuro modelo de municipio, ambos aspectos resultado del diagnóstico técnico y participativo. Se trata así de factores que condicionan la evolución y que proceden del análisis del entorno y de las capacidades internas y potencial de adaptación, de respuesta y anticipación a los diferentes retos que emergen en Durango atendiendo a las expectativas de las personas que han participado en el proceso de reflexión.
- II. En el **capítulo 3, se describe el escenario apuesta para Durango**, en torno al cual se irá explicando **la situación futura del municipio en 2030, la visión deseada**. Esta visión se corresponde con una declaración orientada al largo plazo de un conjunto de situaciones formadas por la descripción de una situación futura y un camino de acontecimientos que permite pasar de la situación actual a la misma. Estos acontecimientos descritos abordan aspectos relacionados con el **modelo de ciudad, la movilidad, la proximidad e integración ciudadanas, el medioambiente y valores ambientales y diversificación económica**. La descripción del escenario apuesta parte de una mención breve a los tres escenarios alternativos que surgieron del proceso de reflexión seguido en los talleres de prospectiva y de la valoración realizada por las personas integrantes en la Comisión de Urbanismo del Ayuntamiento de Durango sobre la probabilidad y deseabilidad de cada uno de los mismos.
- III. En el **capítulo 3 se recoge la hoja de ruta** que apunta a diferentes **hitos y actuaciones estratégicas** en los diferentes ámbitos para el desarrollo de social, económico y urbanístico de Durango conducentes a la **visión** propuesta. La hoja de ruta ha sido esbozada a partir de las propuestas y aportaciones de las diferentes personas integrantes en el foro estratégico celebrado en el último taller de prospectiva del 17 de noviembre.

El documento incorpora **un anexo** donde se describen los tres escenarios alternativos para Durango 2030.

Capítulo 2. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS Y PRINCIPIOS GUÍA

2.1. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

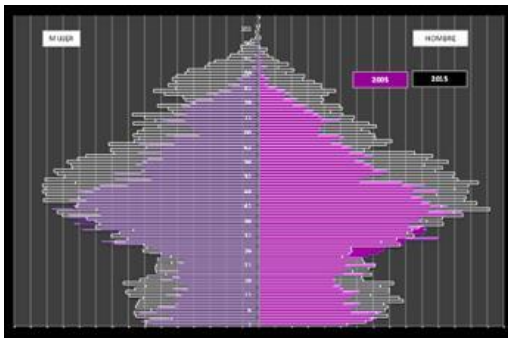
2.2. PRINCIPIOS GUÍA



2.1. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

Demografía y sociedad

- Crecimiento poblacional: motivado principalmente por factores “exógenos” derivados de un **saldo migratorio positivo** fundamentalmente de población inmigrante extranjera, que supone el 44% del saldo migratorio total.
- Dinamismo: la estructura de la pirámide poblacional de Durango presenta elementos positivos en comparación con otros municipios. **El peso de la población joven apenas ha variado en 10 años** y pese a un **progresivo envejecimiento** de la población, la proporción de personas de 65 y más años no llega al 18%. Sin embargo, el envejecimiento poblacional es un hecho al que Durango también deberá hacer frente en los próximos años y a los retos urbanos que esto plantea.
- Integración: En Durango la renta per cápita supera la media de la CAPV, pero **una parte de la población vive con dificultades** económicas. Se identifican **barrios** con un grado de vulnerabilidad social suficiente que hacen necesaria una intervención público-privada para su rehabilitación e integración en la ciudad.



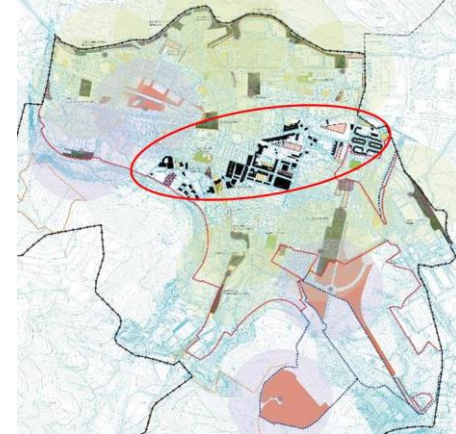
Encuadre y modelo de ciudad

- En su estructura y trama urbana, el modelo urbano de Durango es acorde en gran medida a los **principios del urbanismo sostenible** puesto que se trata de una ciudad compacta, continua, densa y compleja.
- Grado de desarrollo de NNSS: En el **ámbito residencial** un 41% de las **3.745** viviendas planificadas por las vigentes NNSS ha sido ejecutadas o están en ejecución, con la necesidad, por otra parte, de reflexionar sobre el resto de unidades que quedan en ejecución atendiendo criterios de equilibrio sobre la capacidad residencial mínima que deberá de prever el Plan (necesidades de rehabilitación, demanda de vivienda nueva, viviendas vacías, edificios eficientes, viviendas adaptadas,..). El grado de los suelos calificados para **Actividades Económicas** es hasta el momento escaso.
- Mejora de la ciudad existente: **existen oportunidades inmejorables para profundizar en la mejora de la ciudad existente** (Peri 1 y 2), así como para poner en marcha actuaciones urbanizadoras públicas (por ejemplo, reurbanización de la antigua traza del tren).

(..) 2.1. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

Equipamientos

- **Red de equipamientos:** A pesar de que existe una sólida red de equipamientos en marcha tanto en el ámbito de los servicios sociales y el bienestar social como en los relacionados con la cultura, el deporte o la educación, **pueden resultar insuficientes en pocos años debido al envejecimiento de la población y al incremento de la clase media de forma global.** A la hora de asignar un uso de equipamiento específico a estos suelos se **deberá estudiar su grado de accesibilidad y cercanía a sus usuarios**, y por tanto su localización, en relación con los barrios o zonas a las que estos servicios pudieran servir, primando la accesibilidad peatonal y autónoma de los usuarios.
- **Oportunidad suelos sin uso:** Se identifican **parcelas calificadas como equipamiento** sin uso asignado que se presentan como una **oportunidad** para la mejora de la red de equipamientos u otras nuevas dotaciones. El grado de **accesibilidad y cercanía** deberían contemplarse como variables prioritarias a la hora de asignar usos.



Espacios libres y malla saludable

- **Déficit de espacios libres en el núcleo urbano:** Tanto en algunas áreas como en nuevos desarrollos es necesario prever dotaciones, ampliando y dotando de continuidad a la red de espacios libres y zonas verdes para dar un servicio adecuado y sostenible a toda la ciudadanía. Analizar las condiciones ambientales, físicas y de percepción desde el punto de vista del confort de espacios públicos y planificar mejoras en el **sistema de espacios libres y zonas verdes de la ciudad** los nuevos con criterios mínimos de ergonomía, accesibilidad y seguridad. Resulta también necesario acotar los conflictos entre las zonas reguladas para usos públicos y la red principal de espacios libres y zonas verdes.
- Mejoras en **malla "saludable"**: compuesta por **rutas peatonales y ciclables** que conectan **espacios verdes urbanos y periurbanos** presenta algunos puntos de conflicto bien por falta de planificación o bien por falta de ejecución.

(..) 2.1. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

Movilidad. Red viaria

- **Esquema principal viario incompleto:** los dos anillos en los que organiza la red viaria municipal y los viales radiales que los conectan, aún no se han completado. Se ve la necesidad por tanto de un modo de gestión que haga viable su consecución.
- **Movilidad a demanda e integración de los modos de transporte:** En el futuro, el transporte se entenderá como un servicio flexible, personalizado a la demanda de la persona usuaria, que integra todo tipo de opciones de movilidad,. Se hace necesario Fomentar el análisis multidisciplinar entre los operadores de transporte, los urbanistas y los proveedores de infraestructuras, para resolver la complejidad que implica la movilidad y hacer del transporte público una experiencia sencilla, fiable e inteligente para quienes lo utilizan.
- **Demanda de aparcamientos:** Durante la vigencia de las NNSS se han tomado medidas para la **mejora de la dotación de aparcamientos públicos y privados:** aparcamientos rotacionales, implantación del sistema OTA. No obstante, se hace necesaria una revisión continua sobre la dotación y sistema de aparcamientos de Durango .

Movilidad. Red peatonal

- **Mejora de la red peatonal:** Durante la vigencia de las actuales NNSS Durango ha aumentando los espacios peatonales y mejorando las conexiones entre los mismos. Falta por ejecutar el bulevar peatonal y ciclable planificado, la conexión con los principales espacios libres y zonas verdes así como completar el recorrido fluvial del Ibaizabal (Impulso a los trazados planificados y no ejecutados).
- **Puntos negros:** se han mejorado, pero quedan diferentes puntos por acondicionar respondiendo a las actuaciones planteadas en el nuevo Mapa de la ciudad prohibida elaborado en 2016.



(..) 2.1. CONDICIONANTES ESTRATÉGICOS

Cambio climático, energía

- **Tranversalizar la planificación urbana y energética:** Desde 2008 el principal consumidor de electricidad y gas natural en el municipio es el sector domestico, seguido del industrial. A nivel de barrios o manzanas, **necesidad de fusionar la planificación urbana con la planificación energética en un mismo proceso.**
- **Potencial para la generación de renovables:** análisis de la demanda energética y del potencial de energía renovable existente con recursos locales, tanto en los procesos de rehabilitación como en los nuevos desarrollos, para garantizar un nivel mínimo de generación de energía renovable y un determinado grado de autosuficiencia energética, combinando con medidas de ahorro y eficiencia.
- **Mejorar de la calidad de aguas y suelos:** Los emplazamientos potencialmente contaminados -42 Ha de superficie- , junto a la masa de agua del Ibaizabal y el saneamiento.



Crecimiento económico y emprendizaje

- Apuesta por la una **mínima mixtura de usos** que promueva espacios para la actividad económica y articulación de **espacios de pequeña escala** que favorezcan el emprendizaje (co-working,..)
- Dimensionamiento del **sector servicios**. Oportunidad de generación de negocios en ámbitos como la tecnología, y que potencien el turismo, y los valores naturales, patrimoniales y culturales del municipio. Importancia de un **comercio de proximidad**.
- **Desarrollo de los suelos Eguskitza II y III**, aportando soluciones de ordenación y gestión de los mismos que mejoren su viabilidad técnica y económica. Una actuación sumamente estratégica para poder mantener la actividad industrial actual y atraer nuevas empresas en línea con la estrategia de especialización inteligente de Durango (economía circular,..)



2.2. PRINCIPIOS GUÍA

a

Modelo de municipio

❑ POTENCIAR LA CENTRALIDAD DE DURANGO

- Ejercer con potencia el papel de Capitalidad de Comarca o **Cabecera del Área Funcional**, irradiando su influencia alrededor, y beneficiando incluso al territorio colindante.
- Desarrollar un **Sector Terciario potente** en lo comercial y en lo administrativo.
- Alcanzar **altos niveles de Equipamientos y Parques**.
- Desarrollar los **suelos y áreas de actividad económica disponibles** para favorecer operaciones de reforma interior y atraer economías de alto valor añadido.

❑ AVANZAR EN EL DESARROLLO DE UNA CIUDAD COMPACTA, CONTINUA, DENSA, COMPLEJA Y COHESIONADA

- Hacia una ciudad rica en **actividad, vida y encuentro**.
- Evitando desarrollos dispersos y fomentar la **mezcla de usos**.
- Con una **equilibrada** red de equipamientos.
- Propiciando la **participación ciudadana** y generando una **ciudad inclusiva**.

❑ FOMENTAR LA CONTINUA REGENERACIÓN Y RENOVACIÓN URBANAS

- Regeneración** de áreas obsoletas o necesarias para la progresiva mejora de la ciudad existente.
- Acometer **actuaciones urbanizadoras** (espacios liberados por el soterramiento del tren, mejora de espacios libres y parques, mejora de la accesibilidad,...).



(..) 2.2. PRINCIPIOS GUÍA

b Demografía y población

- GURE NORTASUNA: Potenciar los factores de identidad.
- Consolidar una estrategia de ciudad intercultural, basada en el reconocimiento de la diversidad, la promoción de la interacción entre las personas autóctonas y extranjeras, la participación política y social, y la prevención de la discriminación.
- Avanzar hacia un mayor equilibrio de poder en las relaciones personales y sociales de hombres y mujeres.
- Durango, ciudad amigable con las personas mayores.
- Elaborar un plan de retención de talento joven.

c El mercado laboral, sectores económicos y la educación

- Fortalecer la actividad económica, a partir de una estrategia de especialización inteligente: apuesta por sectores estratégicos.
- Apoyo a la transformación del tejido económico/comercial tradicional: programa de empoderamiento del/la pequeño/a empresario/a.
- Ecosistema Comarcal: buscar sinergias con los municipios de la Comarca.
- Identificar y gestionar espacios de oportunidad actuales y futuros para albergar nuevas actividades económicas.

d Movilidad y transporte

- Planificar y gestionar la movilidad para la obtención de una red continua y conectada con los municipios colindantes.
- Favorecer el acercamiento de la población al uso y disfrute del suelo no urbanizable mediante la mejora de la conectividad peatonal y ciclable en las zonas periurbanas.
- Favorecer la consecución de una red de transporte integrada conectando los diferentes modos y desplazamientos a pie y en bicicleta.
- Diseñar esta red con criterios de accesibilidad para facilitar el uso y acceso a toda la ciudadanía.

e Espacios de ocio y esparcimiento

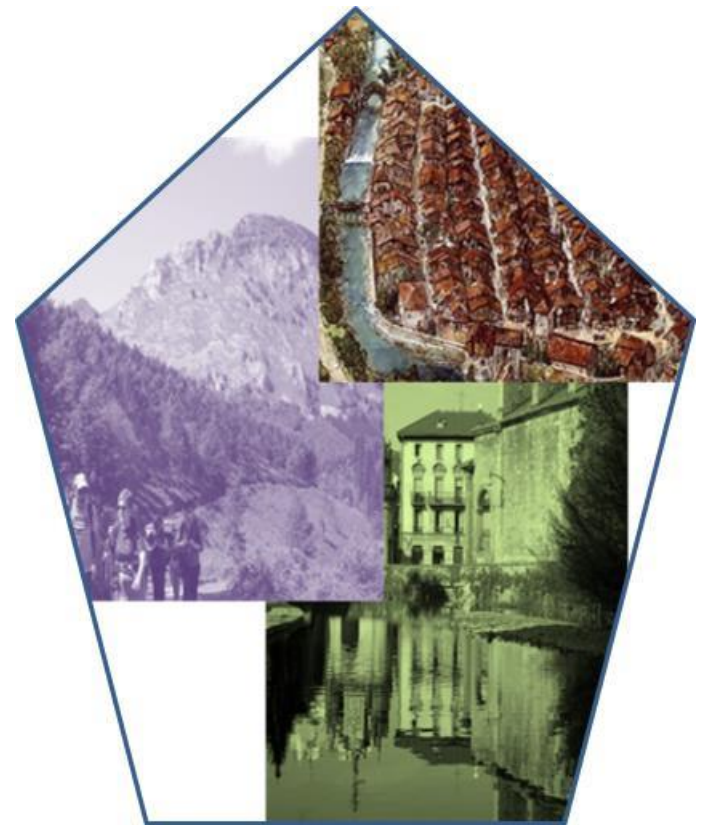
- Ampliar la red de espacios libres y zonas verdes para dar un servicio adecuado y sostenible a toda la ciudadanía.
- Diseñar una malla saludable que conecte todo el municipio.
- Buscar la proximidad a los espacios libres y zonas verdes en los nuevos desarrollos.
- Reconsiderar los espacios públicos existentes y planificar los nuevos con criterios mínimos de ergonomía, accesibilidad y seguridad.
- Mejorar y ampliar la red de equipamientos existentes.
- Buscar la proximidad a los equipamientos en los nuevos desarrollos, principalmente sanitarios, educativos, deportivos, culturales y de bienestar social.

(..) 2.2. PRINCIPIOS GUÍA**f****La estructura de la vivienda**

- Apostar por la rehabilitación del parque de viviendas en cuanto a los estándares de confort, así como con relación a los criterios ambientales y energéticos eficientes, teniendo en consideración las nuevas formas de vivir y las diferentes etapas de la persona y desarrollando proyectos que permitan la integración de nuevas TICs.
- Reflexión sobre la vivienda social, para dar cabida a nuevas realidades: población envejecida; personas adultas jóvenes y hogares de ingresos medios; colectivos vulnerables y personas que presentan características específicas como: discapacidad, refugiados, personas inmigrantes, sin hogar,...; así como las personas con pocos ingresos y sin ingresos.

g**Medio ambiente y cambio climático**

- El cambio climático y el agotamiento de las energías fósiles marcarán la agenda de la sostenibilidad. El reto consiste en reducir la dependencia de energías fósiles tanto en edificios y viviendas como en el ámbito de la movilidad, implantando, soluciones de eficiencia y energías renovables, a la vez que el municipio se diseña a la escala del peatón y la bicicleta. Simultáneamente, se deberá preservar la biodiversidad, paliando la fragmentación y dotando al municipio de continuos y conexiones verdes. Todo lo anterior, a su vez, repercutirá de forma positiva en la mejora de la calidad del aire y el ruido.



Capítulo 3 . ESCENARIOS Y VISIÓN DURANGO 2030

3.1. DOS ESCENARIOS ALTERNATIVOS ..

3.2. Y UNA VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN
URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA



3.1. TRES ESCENARIOS ALTERNATIVOS

ESCENARIO 1: UNA APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA



- **Urbanismo sostenible e integrador:** modelo urbano basado en la compacidad urbana, mixtura de usos, densificación, recuperación de suelos, regeneración urbana inclusiva y energéticamente sostenible y servicios de proximidad.
- **Movilidad conectada:** desarrollo de actuaciones estratégicas como el Plan de Movilidad Sostenible, Plan de Ciclabilidad, intermodalidad, conexión barrios y espacios y equipamientos seguros y accesibles.
- **Valores medioambientales:** estrategia municipal que promueve criterios de adaptación al cambio climático (disminución de GEIS, regeneración zonas contaminadas e inundables, energías renovables, etc.), mejora los ecosistemas y apuesta por una malla saludable que une zonas verdes y espacios libres.
- **Diversificación económica:** generación de nuevos espacios de emprendizaje y de negocio a pequeña escala y aprovechamiento de suelo industrial para actividades económicas con tracción supramunicipal. Incorporación de criterios de economía circular en planeamiento urbano (cogeneración, análisis del ciclo de vida,..) .

ESCENARIO 2: DESARROLLO PARCIAL DE UN MODELO URBANO SOSTENIBLE

- **Urbanismo:** **Falta de equilibrio** entre los barrios y el centro urbano. Escasa vertebración urbana e importantes diferencias con las áreas más periféricas en cuanto a accesibilidad a equipamientos, servicios y comercios, confort residencial,.. Los barrios concentran los colectivos más vulnerables.
- **Movilidad:** Graves **discontinuos** en la red de movilidad interior sin conseguir una red peatonal y ciclable interconectada a pesar de los avances en la peatonalización del núcleo urbano y nuevos tramos ciclables.
- **Valores medioambientales:** **Actuaciones puntuales** en materia de energías renovables y eficiencia energética pero sin existir una planificación definida.
- **Economía:** Durango cuenta con algunos espacios para el emprendizaje pero ha perdido comercio de proximidad y no se han desarrollado sectores alternativos o emergentes. **No existe** tampoco **una oferta competitiva** de nuevos espacios industriales



(..) 3.1. TRES ESCENARIOS ALTERNATIVOS

ESCENARIO 3: DESARROLLO CONTINUISTA DEL MODELO URBANO ANTERIOR

- **Urbanismo:** El modelo de urbanismo se basa en un **crecimiento continuado** y la consiguiente **artificialización** del suelo para uso residencial y económico, en un contexto de fragmentación urbana.
- **Movilidad:** La movilidad pivota sobre el uso de **fuentes de energía fósiles** y el **aumento** continuado de **desplazamientos** derivado del modelo urbano de expansión basado en el crecimiento periférico.
- **Valores medioambientales.** Se produce un **fuerte deterioro del entorno medioambiental** por el mayor uso del suelo, el empeoramiento de la calidad del aire y el agua y el consumo descontrolado de recursos.
- **Diversificación económica:** El modelo económico se basa en el fomento de grandes superficies comerciales, la **pérdida del comercio local** en los barrios y el **traslado de las industrias** a municipios limítrofes.



(..) 3.1. TRES ESCENARIOS ALTERNATIVOS

VALORACIÓN: PROBABILIDAD / DESEABILIDAD

ESCENARIOS	PROBABILIDAD (de 0 a 100%)	DESEABILIDAD (de 0 a 100%)	CRUCE PROB./ DESEABILIDAD
1. APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA	52%	83%	62%
2. DESARROLLO PARCIAL DE UN MODELO URBANO SOSTENIBLE	65%	57%	53%
3. DESARROLLO CONTINUISTA DEL MODELO URBANO ANTERIOR	53%	25%	33,0%

ES
CENARIO
APUESTA

DURANGO 2030

3.2. VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

MODELO DE CIUDAD, BARRIOS Y VIVIENDAS <i>Urbanismo sostenible</i>	Durango en 2030 se logra posicionar en una situación claramente ventajosa, tras aplicar de manera continuada en el tiempo medidas para fomentar un urbanismo en clave de sostenibilidad, promoviendo criterios de compacidad urbana, mixtura de usos, densificación, movilidad sostenible, recuperación de suelos y apostando por servicios de proximidad. Ha conseguido fomentar un equilibrio en el entramado urbano entre espacio edificado y el destinado a la red dotacional de sistemas locales y generales, eliminando las incompatibilidades entre los usos del suelo. Durante los últimos 10 años se aplica de manera satisfactoria el Plan de Movilidad Sostenible, aprobado en 2020 y se alcanza el objetivo de optimizar la compacidad a través de la mejora de suelos urbanos.
<i>Integración residencial</i>	Evitando la ocupación de nuevos suelos y potenciando el equilibrio de usos, se logra la consolidación de una trama urbana desarrollada de acuerdo a parámetros de urbanismo sostenible a la que se han incorporado espacios libres y zonas verdes, generando una mallla saludable continua que integra la naturaleza en el municipio y elimina las islas verdes. Las actuaciones municipales consiguen fomentar la regeneración y renovación urbanas y se consolida el anillo viario interior.
<i>Desarrollo urbano socialmente inclusivo</i>	Se fomenta un modelo urbano con mixtura de uso entendida como actividades económicas básicas, generando espacios públicos de convivencia, accesibles, disponibles para todas las personas en todos los tramos de su vida, así como una oferta de vivienda adecuada que permita mantener a la población joven en Durango, evitando fugas a municipios colindantes. Este modelo se universaliza en todos los barrios del municipios en los que se ha conseguido una mayor cohesión social e identitaria con el resto del municipio. En 2030 todas las personas con alguna dificultad de movilidad, (mayores, dependientes) en Durango tienen acceso a servicios de proximidad, limitando el volumen de desplazamientos al centro o a otros municipios.
<i>Renovación viviendas</i>	El parque de viviendas del municipio para 2030, se adecúa a las condiciones mínimas de conservación, accesibilidad y eficiencia energética exigida por la normativa (Decreto 80/2014), a través de la ITE, para lo cual se han llevado a cabo las reformas necesarias, con la intervención de las personas propietarias afectadas .
<i>Planificación sostenible de barrios</i>	La puesta en marcha de actuaciones sostenibles en materia energética junto a una legislación posibilista, consiguen introducir de una manera paulatina una planificación energética global de todos los barrios con iniciativas de aprovechamiento de biomasa para la generación de calefacción y agua caliente de una manera eficiente y limpia modelo <i>district heating</i> (red de calor).

(..) 3.2. VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

MOVILIDAD	Se completa la estructura principal viaria de Durango planificada por las NNSS y la conexión con las radiales entre los anillos viarios interior y exterior. Además, la implantación de una solución intermodal tren-bus con un aparcamiento asociado, genera un notable incremento del uso del transporte público que impacta positivamente en la reducción del volumen de desplazamientos con vehículo privado, la generación de GEIS ,etc.. La conectividad barrios-centro se ha incrementado a través de las mejoras introducidas en la movilidad, de manera que todas las personas residentes en los barrios alejados pueden acceder al centro a comprar, evitando fuga a otros municipios.
Red de transporte	
Red ciclable	En 2030, Durango ha desarrollado un Plan de Ciclabilidad que ha permitido completar la red ciclable del municipio (bidegorris) de una forma planificada y organizada. Existe una conexión total de equipamientos, dotaciones y zonas verdes, así como con otros municipios de la comarca.
Uso peatonal y seguridad	El ayuntamiento desarrolla actuaciones para interconectar los equipamientos y espacios libres del municipio a través de trama urbana peatonal y accesible. Las condiciones de uso de los puntos negros identificados por la ciudadanía en 2016, como puntos pocos seguros se acondicionan de manera que se posibilita su uso y disfrute por parte de toda la ciudadanía .
Urbanismo de proximidad	Las personas residentes en Durango en 2030 no necesitan salir fuera del municipio a desarrollar su vida diaria (compras, deporte, cultura, educación, salud, ,...) al disponer de una red de equipamientos adecuada y eficiente a la demanda existente. Se consigue dar un uso a todos los equipamientos municipales vacíos o en desuso respondiendo a diversidad de necesidades y optimizando su rentabilidad y mejorando las fórmulas de gestión.

(..) 3.2. VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

PROXIMIDAD, INTEGRACION CIUDADANA <i>Integración socio-urbanística</i>	Las actuaciones realizadas para el acondicionamiento y rehabilitación de los barrios más periféricos de Durango logran aumentar la conexión urbana con el centro y la cohesión social articulándose un eje vertebrador barrios-centro no sólo físico sino identitario. La implicación de la ciudadanía (asociada y no asociada) a través del impulso de actividades de participación comunitaria (culturales, ocio,..) resulta un elemento esencial para la mejora de la convivencia, respetando la diversidad.
<i>Red de equipamientos</i>	En 2030, el escenario demográfico en Durango es de un envejecimiento progresivo de la población con un menor índice de natalidad y reemplazo generacional -se estima que la esperanza de vida de mujeres alcance los 88 años y la de los hombres llegue a los 83, (4 años de media mas que la actual), un aumento del volumen de defunciones del 9%, de la edad media de las mujeres que deciden ser madres y un descenso del 15% del numero de nacimientos, a nivel territorial-. Esto desemboca en una mayor demanda de equipamientos cuya dotación se ve incrementada tras una reflexión municipal global. La red dotacional se va implementando de manera adecuada en todos los barrios, con equipamientos localizados en la proximidad de las viviendas teniendo en cuenta los colectivos con mayores necesidades (personas mayores), y por tanto atendiendo a elementos como proximidad, accesibilidad, eficiencia y disponibilidad .
ENTORNO NATURAL, ZONAS LIBRES <i>Entorno y biodiversidad</i>	En los últimos 15 años se logra mantener y conservar la superficie forestal y protegida de Durango con una mayor capacidad municipal para su gestión. El ayuntamiento adopta y aplica una estrategia que promueve criterios de adaptación al cambio climático y permite mejorar los ecosistemas (análisis grado de confort , reducción GEIS, energías renovables,...) Se realizan los esfuerzos necesarios para aumentar la superficie de suelo capaz de sostener la vegetación, a través de la mallla verde urbana, reduciendo el efecto barrera de urbanizaciones e infraestructuras y mejorando la conectividad con las zonas periurbanas
<i>Espacios libres</i>	Se realiza un importante esfuerzo para la consecución de una mallla saludable estructurante de los espacios verdes y libres del municipio, adaptada al cambio climático, que conlleva una reducción de las islas de calor y una mejora en las condiciones de salud y en el grado de confort de la ciudadanía. Se consiguen mejoras en la accesibilidad y conectividad a los espacios libres fuera del entorno urbano. La oportunidad de aprovechar el soterramiento ferroviario deriva en una reutilización de la antigua traza del ferrocarril como gran eje verde, logrando ablandar la trama urbana.

(..) 3.2. VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

Urbanización: efecto barrera	Durante los últimos 15 años, las actuaciones municipales consiguen multiplicar la superficie permeable del municipio capaz de sostener vegetación reduciendo el efecto barrera.
Malla saludable	Los puntos de conflicto existentes en 2016 entre rutras peatonales y ciclables en las zonas limítrofes de encuentro entre la trama urbana y el suelo no urbanizable, se consiguen solventar para 2030 tras un esfuerzo municipal en la planificación y ejecución en estos puntos de encuentro, integrando las rutas y conectando espacios urbanos y periurbanos, aumentando a su vez la conciencia social sobre usos compartidos de los espacios .
Ríos e inundabilidad	Se lleva acabo el objetivo de incorporar las riberas de los ríos Ibaizabal y Mañaria a la malla verde y saludable integrando el rio como eje vertebrador, teniendo en cuenta criterios del cambio climático, reduciendo progresivamente las ARPIS (reducción del riesgos de inundación) En el marco de las actuaciones para convertir el rio en eje vertebrador del municipio , se consigue dotar al río de nuevos usos de ocio, deporte y tiempo libre.
VALORES AMBIENTALES, Y MODELO ENERGÉTICO	Los suelos contaminados que suponían un volumen de 42 Ha en 2016, han sido recuperados y los usos de los emplazamientos están adaptados a la calidad del suelo , habiendo sido todos recuperados. La masa de agua del Ibaizabal se regenera, mejorando sustancialmente su estado o potencial ecológico facilitando la integración del rio como eje vertebrador en Durango, posibilitando nuevos usos del mismo.
Recuperación calidad de suelos y agua	
Valores ambientales	El planeamiento urbano incorpora las medidas de adaptación al cambio climático y la aplicación continuada de políticas de reducción de combustibles fósiles ligadas al Plan de Movilidad logra reducir la generación de GEIS del sector residencial y del transporte . Se alcanzar los niveles de reciclaje de residuos acordados en el Plan A21, por encima de los objetivos europeos (60%) , además se fomenta la adquisición de vehículos eléctricos tanto por parte del municipio como con medidas de apoyo a la compra para particulares

(..) 3.2. VISIÓN: APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

Modelo energético	Se logra introducir la planificación energética en la planificación urbana cumpliendo con los objetivos de Europa 2030 en materia de clima y energía (reducción de un 40% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) con respecto a los niveles de 1990 y un 27% de energías renovables y de ahorros energéticos)-, incorporando energías renovables en el ámbito residencial, reduciendo la dependencia de combustibles fósiles, consumos y generación de GEIS.
Renovables	Tras el diseño consensuado de una planificación para la expansión de energías renovables aplicadas a nivel de todo el municipio, se logra incrementar el nivel de autosuficiencia energética. En 2030, Durango continúa con un crecimiento exponencial en la producción de energías renovables , aprovechando los recursos municipales.
DIVERSIFICACIÓN Y ECONOMÍA CIRCULAR Diversificación y especialización	Para el año 2030, se han llevado a cabo 4 planes locales de empleo en colaboración con la agencia de desarrollo local, logrando promover espacios para fomentar la actividad económica dentro de la trama urbana con un mínimo impacto y compatible con la vida urbana. Así, se ha logrado impulsar nuevos espacios de emprendizaje y generación de empleo a pequeña escala (co-working) en parcelas industriales, permitiendo una coexistencia industrial-residencial. Se ha conseguido una colaboración a nivel comarcal para el desarrollo de suelos industriales (Eguzkitza I y II) y equipamientos, que permiten traccionar la economía y generan nuevos negocios en el campo de las tecnologías y la digitalización y nuevas empresas que potencian el turismo y los valores naturales, patrimoniales y culturales del municipio. Aprovechando la oportunidad de los espacios en desuso como las lonjas vacías se garantiza una mínima oferta comercial de primera necesidad en todos los barrios .
Economía circular	Se incorporan criterios de economía circular en los fundamentos del planeamiento urbanístico de Durango: utilización de materiales, cogeneración, análisis del ciclo de vida, reutilización de espacios y equipamientos, minimización de recursos, etc.

Capitulo 4 . INICIATIVAS ESTRATÉGICAS Y HOJA DE RUTA

4.1. ACTUACIONES ESTRATÉGICAS

4.2. HOJA DE RUTA



4.1. INICIATIVAS ESTRATÉGICAS



Actuaciones para garantizar que todos los barrios tengan unas infraestructuras básicas mínimas. Equilibrio y mixtura como clave para evitar barrios “dormitorio”, bien a través de servicios, comercio básico o dotaciones descentralizadas con nuevas fórmulas de gestión económicamente viables.

BARRIOS

Iniciativas de *Distric heating* en los barrios basadas en geotermia y biomasa.

Centros de actividad-polos de atracción para dinamizar los parques, zonas de convivencia

EQUIPAMIENTOS



Posibilidad de analizar la infraestructura existente (colegios) para aprovechar para otros usos

Dotaciones para jóvenes: salas de estudio, gaztegun, ludoteca

Espacios multiusos con nuevas fórmulas de gestión

VIVIENDAS

Revisión del PGOU para mantener un equilibrio entre las acciones de rehabilitación y la construcción de vivienda nueva

Reducción del porcentaje de vivienda vacía

Importancia de la actuaciones de rehabilitación en el casco antiguo



Priorización de criterios de accesibilidad y eficiencia energética en la rehabilitación de viviendas

Promoción público privada de viviendas para mayores (pisos tutelados, viviendas comunitarias,...)

Cumplimiento de la ITE en los próximos 4 años

Revisión de las actuaciones PGOU para avanzar en los objetivos de las bases

(..) 4.1. INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

ENERGIA



Disminución de la contaminación lumínica con alumbrado público eficiente

Compra de la energía contratada por el consistorio a generadores de energía verde.
Regulación para que toda la energía de consumo público sea renovable

Cumplimiento de la normativa de contaminación acústica por parte de todas las empresas

Todas las obras en suelo público tienen en cuenta el problema de inundabilidad

Ciudadanía conocedora (costes) de las opciones existentes en cuanto al uso de energía verde

Se recuperan zonas verdes y aumentan los espacios libres

Indicadores concretos para medir los residuos urbanos y fraccionar materia orgánica

Solución de los problemas de inundabilidad con la ordenación del PGOU

Aumento de la superficie permable en el suelo urbano

VALORES
AMBIENTALES

Ampliación de márgenes y acondicionamiento de las zonas del río

Coordinación con URA

Empresas conectadas al colector del consorcio de aguas



Quinto contenedor con sistema chip con bonificaciones en el uso adecuado

(..) 4.1. INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

MOVILIDAD

Configuración de una estación intermodal que permita combinar servicios de Euskotren, vehículo privado y autobús

Movilidad y accesibilidad desde los barrios al centro de Durango con acceso a los servicios públicos principales (carriles bici, pasos peatonales, soluciones smart de movilidad interna,..)

Impulsar un transporte público a nivel comarcal con pequeños vehículos que de respuesta a los diferentes desplazamientos entre municipios de la comarca

Repensar y ajustar el aparcamiento y la OTA: nuevas tecnologías para la identificación de problemas de aparcamientos (barrios, zona del polideportivo y ambulatorio,..), análisis de los flujos en Durango de personas que trabajan en el municipio pero viven fuera

Aprobar un Plan Ciclable antes del PGOU con objeto de que se tengan en cuenta los espacios para los bidegorris



(..) 4.1. INICIATIVAS ESTRATÉGICAS



4.2. HOJA DE RUTA

Urbanismo sostenible e integrador

Aprobación de las Bases APUESTA POR LA REGENERACIÓN URBANA SOCIALMENTE INCLUSIVA

Reflexión sobre su grado de adecuación y actuaciones urbanizadoras previstas s: PERIs, puntos negros,...

Ayudas a las obras derivadas de las ITE

★ Estudio de equipamientos públicos: diagnóstico, aprovechamiento de infraestructuras, fórmulas de gestión,...

Intervención público-privada en barrios para su rehabilitación e integración

★ APROBACIÓN DEL PGOU

Actuaciones en espacios públicos: confort, accesibilidad, seguridad, vida comunitaria

Mejoras en la red de equipamientos: reutilización, nuevos desarrollos, accesibilidad,...

Adaptación de las subvenciones para incrementar la rehabilitación con criterios de accesibilidad, eficiencia energética

Actuaciones para generar infraestructuras básicas en barrios

Todas las viviendas cumplen condiciones de conservación, accesibilidad y eficiencia energética.

Red dotacional equilibrada

Amigable con personas mayores

Reducción de vivienda vacía

Trama urbana vertebrada, inclusiva (barrios-centro)

Espacios públicos de convivencia, accesibles, disponibles

★ Diagnóstico y plan de vivienda: necesidades de rehabilitación, demanda nueva, vivienda vacía, viviendas sociales adaptadas,...

★ Plan de Ciclabilidad

Mejoras en la frecuencia de transporte público y en la dotación de aparcamientos

Movilidad peatonal: impulso a los trazados planificados y no ejecutados: bulevar, recorrido fluvial del Ibaizabal,...

Se completa la estructura principal viaria de Durango planificada por las NNSS y la conexión con las radiales entre los anillos viarios interior y exterior.

★ Plan de Movilidad Sostenible

Soluciones smart para la mejora de la movilidad interior

Barrios con buena accesibilidad al centro y a los servicios básicos

Trama urbana peatonal y accesible

Movilidad a demanda e integración de los modos de transporte

Construcción de una Estación intermodal

Movilidad conectada

2016-2020

2021-2025

2025-2030

Diversificación económica

★ Nuevo PERCO

Creación de nuevos espacios de emprendizaje a pequeña escala (co-working, barrios, polígonos)

Criterios de economía circular en el planeamiento urbanístico

Propuestas para la recuperación de lonjas vacías

Colaboración con DFB y Sprilur para el desarrollo de suelos industriales

Planificación comercio-aparcamiento-peatonalización

Urbanización y mejora de los polígonos

Estrategia de especialización inteligente

Desarrollar nuevo suelo industrial consensuando visiones

Valorización de los recursos, patrimonio y dinamización del turismo

Urbanismo innovador al servicio del comercio

Generación y atracción de nuevas actividades

Comercios de primera necesidad en todos los barrios

Desarrollo de Eguskita II y III

Compra de energía municipal a generadores verdes

Crecimiento exponencial de producción y consumo de energías renovables. Barrios y recursos locales

Dotación de Infr. para vehículos eléctricos y otro tipo de ayudas

Malla saludable continua

Modelo district heating en barrios

Regeneración de Ibaizabal y eje vertebrador del municipio

Reducción de un 40% GEIs, 27% energía renovables y ahorro energético, reciclaje >60%

Multiplicación de la superficie permeable

Valores medioambientales

★ Estudio energético municipal

Alumbrado y equipamientos públicos eficientes

Políticas de reducción de combustibles fósiles

Actuaciones para la consecución de una malla saludable continua

Multiplicación de la superficie permeable

★ Estrategia para el cambio climático y ecosistemas

Contenedor materia orgánica

Actuaciones para solucionar problemas de inundabilidad

Incorporación de las riberas de los ríos Ibaizabal y Mañaria a la malla verde y parque de ribera en los márgenes de Landako

Actuaciones para el cumplimiento normativa contaminación acústica y conexión al colector por parte de las empresas

Recuperación de suelos contaminados