

# **SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO TÉCNICO CON MOTIVO DE LA REVISIÓN DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE DURANGO**



**DURANGO**  
Udala • Ayuntamiento

## Informe síntesis

El presente documento es una síntesis del análisis de los aspectos clave contemplados en los siguientes documentos que conforman el diagnóstico técnico: **Análisis de Tendencias** en el desarrollo urbano y en las formas de intervención en el territorio, el **Análisis del Planeamiento Urbanístico** vigente como referente para la ordenación municipal y el **Diagnóstico Estratégico** de competitividad.

Los informes citados se han elaborado como documentos de trabajo en el marco de la primera fase del proyecto DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA. Esta fase tiene como objetivo alcanzar un diagnóstico consensuado del municipio como fase previa al **proceso de construcción de escenarios**.

De cara a facilitar la comprensión de los principales desafíos y aspectos críticos identificados en los diferentes análisis, el documento se estructura en 9 áreas clave, entorno a las cual se irán explicando las tendencias generales y sectoriales observadas (global y regionalmente) y la situación actual de Durango. También se incluyen unas conclusiones sobre los principales desafíos y repercusiones para el municipio.

El último apartado del informe aborda a modo de resumen los retos que entiende que Durango se enfrenta la asistencia técnica, en aquellos ámbitos que son importantes para garantizar la calidad de vida de la ciudadanía de Durango.

## Diagnóstico

---

1. Encuadre territorial
2. Modelo de ciudad
3. Demografía
4. Sociedad
5. Crecimiento económico y emprendizaje
6. Cambio climático, energía, valores ambientales
7. Barrios y viviendas
8. Espacios libres y espacios verdes
9. Movilidad conectada

## 2.1. ENCUADRE TERRITORIAL

### TENDENCIAS GLOBALES

- UN PLANETA QUE SE URBANIZA
- MEGA CIUDADES, MEGA REGIONES, MEGA CORREDORES

### DURANGO

- APROXIMACIÓN A LA ESCALA TERRITORIAL

## 2.1. TENDENCIAS. Encuadre territorial.

## 1

## Un planeta que se urbaniza

- En el año 2050 el 70% de la población mundial vivirá en ciudades. La población urbana mundial o las ciudades experimentará un crecimiento del 75% en las próximas cuatro décadas, **un reto infraestructural y ambiental sin precedentes**.
- A nivel estatal, esta tendencia se reproduce.** Los municipios de más de 100.000 habitantes, 56, reúnen el 40,3% de la población y los municipios con más de 50.000 habitantes, 63, recogen otro 10,4%.
- Euskadi es fundamentalmente urbano.** El 81% de la población vive en sus 40 ciudades de más de 10.000 habitantes y las tres capitales acumulan el 36% de la población. El 15,5% de la población en Euskadi reside en un total de 24 municipios con población entre 10.001 y 20.000 habitantes.

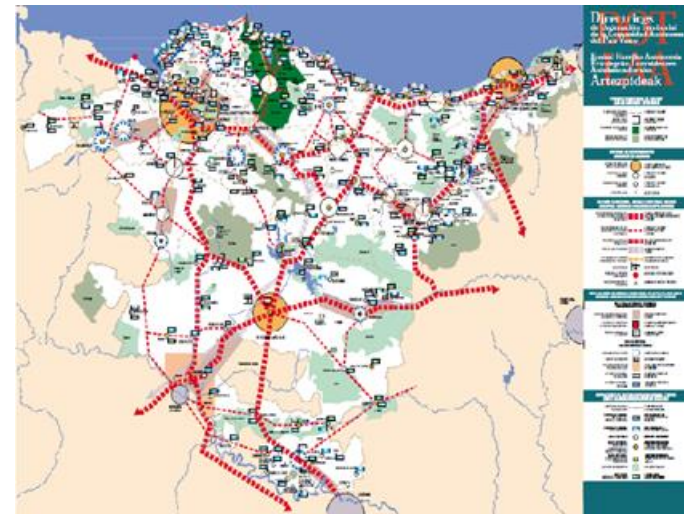
## 2

## Mega ciudades, mega regiones y mega corredores

- Las áreas más urbanizadas se unirán formando **mega regiones y mega corredores**.
- En Europa, la UE se remite a la perspectiva de desarrollo del espacio europeo (ESPD) para su estrategia regional de desarrollo territorial equilibrado, donde incluye el concepto de **Diagonal Europea, una megarregión donde aparece en la parte más dinámica de Europa**.

- Euskadi **presenta una densidad propia de las zonas urbanas más centrales y similar a la de otras ciudades-región del mundo con un tamaño demográfico y geográfico similar a la CAPV**. De un espacio organizado en torno a ciudades centrales, núcleos industriales y núcleos rurales con funciones bien definidas se está evolucionando hacia una Ciudad-Región en la que los límites de los centros y las funciones y Actv. se difunden por territorios más amplios y diversos.

## Nueva ciudad-región de EUSKALHIRIA



## 2.1. DIAGNÓSTICO. Encuadre territorial.

## 1

## Ubicación estratégica

- El municipio de Durango se ubica en la parte oriental de Bizkaia y pertenece a la comarca del Duranguesado. El término municipal tiene una superficie de 10,79 km<sup>2</sup>. Se trata de un municipio estratégicamente ubicado con respecto a las 3 capitales de la CAPV.

## 2

## El planeamiento Territorial y Sectorial

- DOT 1997 (CAPV)**
  - Definen Áreas Funcionales en las que se divide la CAPV.
  - Establecen mínimas determinac. vinculantes aplicación directa.
  - Marco de referencia para la formulación de los restantes instrumentos de ordenación territorial (PTPs, PTSs, PGOUs,...)
  - Área Funcional de Durango** (1 de 15): Durango es su cabecera.
- PLANES DE ORDENACIÓN SECTORIAL (PTS) Y OTROS**

**Aprobados definitivamente:**

  - PTS Ríos y Arroyos (1.998) y su Modificación (2.013). PTS Creación Pública de suelo para AA.EE. Y EE.CC. (2.004). PTS Agroforestal (2.014). PTS Carreteras Bizkaia (1.999) y Revisión del 2º Plan de Carreteras del País Vasco (2.005-2.016).
  - PTS de la Red Ferroviaria de la CAPV (2001)

**En tramitación:** PTS PP de Vivienda, PTS Patrimonio, PTS RILT de la CAPV, PTS Vías Ciclistas

**Otros:** Diagn. necesidades renov. parque edificado, Plan Hidrológ. Cantábrico Oriental, Inventario de Montes Utilidad Pública, II Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de Urkiola.

- PLAN TERRITORIAL PARCIAL - PTP ÁREA FUNCIONAL DURANGO**

Redactado en desarrollo de las DOT

**Algunas determinaciones de carácter vinculante para Durango:**

- o **Medio Natural y Rural:** Categorización y yuxtaposición de usos y condicionantes superpuestos.
- o **Residencial:** Cuantificación (1.023 viviendas a 8 años-2.268 16 años). Fomento usos mixtos (10% AA.EE. en residencial)
- o **Actividades Económicas:** 26,28 Has. A 16 años (13,14 Has. a 8 años).
- o **Infraestructuras del Transporte** (Carreteras y Ferrocarriles): Viario: Cierre de la Ronda Sur (Montorreta-BI-623) Ferrocarril: Propuestas red ferroviaria Eukotren ejecutadas
- o **Movilidad alternativa:** Conexión Boroa-Elorrio mediante plataforma exclusiva para transporte público (carril bus) . Intermodalidad Tren-Bus. Peatonal y Ciclable. Trazado Norte-Sur de conexión con Iurreta e Izurtza y Oeste-Este con Iurreta y Abadiño.

**Otras determinaciones, criterios y objetivos:**

- o **Red de infraestructuras básicas:** Abastecim.- saneamiento (integración progresiva en sistema BM,...). Energía y telecomunicaciones (resolución líneas aéreas,...)...
- o **Iniciativas territoriales para la calidad urbana y la calidad de vida.** Renovación urbana (Espacios de Regeneración y remodelación-Espacios de Rehabilitación (CH)-Equipamientos de escala territorial y Ordenación del Patrimonio Cultural
- o **Ámbitos de Compatibilización del planeamiento Municipal**
- o **Plano Síntesis del Modelo Territorial**

## 2.1. CONCLUSIONES. Encuadre territorial.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Las ciudades y entornos urbanos acumulan cada vez <b>mayor protagonismo</b> a nivel internacional, a medida que van concentrando a una mayor proporción de la población mundial total.</li> <li>✓ En los principales países de referencia, se están produciendo <b>procesos de unión de entornos urbanos y emergencia de megarregiones o megaurbes</b> que constituirán grandes centros de poder en el futuro.</li> <li>✓ En el caso de <b>España</b>, se prevé que el proceso de transición a una sociedad cada vez más urbana continúe en el futuro.</li> <li>✓ <b>Euskadi es fundamentalmente urbano</b> cuenta con unas características similares (en cuanto a territorio, tamaño poblacional, movilidad, infraestructuras,..) a la de otras ciudades mega-regiones para poder competir.</li> <li>✓ Durango tiene una <b>ubicación estratégica</b> con respecto a las tres capitales de la CAPV.</li> <li>✓ El Plan General deberá considerar el <b>planeamiento territorial y sectorial de rango superior</b> por el que queda afectado, esto es:<br/> <b>DOT</b>, el <b>PTP</b> del Área Funcional de Durango, los diversos Planes Territoriales Sectoriales (<b>PTS</b>) como el de Ríos y Arroyos, el de Actividades Económicas, el Agroforestal, el de la Red Ferroviaria, los Planes de Carreteras, y <b>Otros</b> como el Diagnóstico de necesidades de renovación del parque edificado de la CAPV, el Plan Hidrológico del Cantábrico Oriental, el Inventario de Montes Utilidad Pública y el II Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural de Urkiola.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ La cada vez mayor <b>concentración de población y actividad en las principales urbes</b>, puede suponer una amenaza para los municipios intermedios en cuanto a tamaño poblacional.</li> <li>✓ Por otro lado, <b>la ubicación física privilegiada de Durango le sitúa en uno de los centros neurálgicos de Euskadi</b>.</li> <li>✓ Las <b>DOT</b> contemplan a <b>Durango como cabecera del Área Funcional</b>, lo que debe de reflejarse en el <u>desarrollo de un sector terciario potente en lo comercial y en lo administrativo</u>, además de en unos <u>altos niveles de equipamiento y parques</u>, para <u>reforzar la centralidad buscada y elevar así la calidad de vida</u>.</li> <li>✓ <b>La cuantificación residencial deberá de revisarse</b> en el nuevo Plan General, según los nuevos criterios establecidos para ello por la <b>modificación de las DOT</b> (Decreto 4/2016 de 19 de Enero). Se tendrán en cuenta las viviendas vacías y dicha revisión supondrá con toda seguridad una <b>disminución de la necesidad residencial</b> y en consecuencia de la capacidad residencial mínima que deberá de prever el Plan.</li> <li>✓ Deberán considerarse las determinaciones vinculantes y los criterios y objetivos establecidas por el <b>PTP del Área Funcional de Durango</b> (desarrollados en el “Documento II.- Diagnóstico del Planeamiento de Durango” y resumidos en la página anterior de este documento).</li> <li>✓ Consideración del <b>planeamiento de carácter sectorial</b> (ver “Documento II.-Diagnóstico del Planeamiento de Durango”).</li> </ul> |

## 2.2. MODELO DE CIUDAD

### TENDENCIAS GLOBALES

- LA CIUDAD DEL MAÑANA: COMPACTA, INTELIGENTE
- EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS DEL FUTURO

### DURANGO

- DURANGO, SEGÚN EL PLANEAMIENTO VIGENTE Y SU CONFIGURACIÓN

## 2.2. TENDENCIAS. Modelo de ciudad.

## 1

## La ciudad compacta

- A nivel europeo se ha fijado el objetivo para el año 2050 de **“no ocupación de suelo neto”** en aras a una mayor eficiencia en el uso del suelo por parte de la infraestructura urbana. Desde 1990 las **zonas urbanas residenciales se incrementaron cuatro veces más que la tasa de crecimiento de la población**, mientras que el crecimiento de las áreas industriales fue siete veces mayor (Agencia Medioambiental Europea 2013).
- La ciudad compacta se define como el modelo urbano que mejor se ajusta al principio de **eficiencia y habitabilidad urbana**. Se trata de una ciudad compacta en su morfología, compleja en su organización, eficiente metabólicamente y cohesionada socialmente.

## 2

## La ciudad inteligente

- Las ciudades se convertirán espacios en las que la **tecnología digital embebida** generará un volumen ingente de datos que proporcionará información sobre la propia ciudad y la ciudadanía. Los sistemas dinámicos y relacionales permitirán el análisis en tiempo real de los diferentes sistemas, lo cual facilitará la toma de decisiones.
- Las capacidades avanzadas de tecnologías de información serán la base de la planificación urbana, gobernanza, gestión de recursos, la infraestructura física, comunicaciones y transporte, el diseño de edificios, los servicios de seguridad y emergencia,...

## 3

## Equipamientos y servicios del futuro

- Vivienda: la vivienda **se integrará en el uso combinado de la vecindad**, y se adapta a las nuevas necesidades de los hogares con menos hijos/as y una población más envejecida.
- Edificación: los **edificios serán eficientes** en términos de energía, recursos y agua, gracias a la integración de las energías renovables y la monitorización inteligente.
- Comercios y compras: se **prioriza el compartir y el alquiler**, sobre la propiedad. Los avances tecnológicos ofrecen nuevas formas de compra, lo que reducirá la presencia de establecimientos comerciales físicos .
- Educación: **el aprendizaje es individualizado y se desarrolla en múltiples ubicaciones** en cualquier momento (hogar, online, en museos...), y a lo largo de toda la vida.
- Cultura: junto con los equipamientos culturales tradicionales, ganan importancia **los edificios rehabilitados o los temporalmente utilizados** y que permiten nuevas posibilidades: exhibiciones y actuaciones artísticas temporales....
- Trabajo: los avances tecnológicos y los valores cambiantes permiten una mayor variedad de opciones de los lugares de trabajo y estilos de trabajo; **puestos de trabajo flexibles y comunicaciones remotas con co-trabajadores y clientes**; además de oficinas compartidas. ...

## 2.2. DIAGNÓSTICO. Modelo de ciudad.

## 1

## Modelo de Ciudad actual en Durango

- Se puede afirmar que en cuanto a su estructura y trama urbana, el modelo urbano de Durango es acorde en gran medida a los **principios del urbanismo sostenible** puesto que se trata de una ciudad COMPACTA, CONTINUA, DENSA y COMPLEJA.
  - Es **compacta** puesto que no es una ciudad “hueca” sin materia residencial y sin exceso de viario y zonas verdes.
  - Es **continua** puesto que no hay fragmentación e insularidad en su estructura y trama urbana.
  - Es **densa**, con aceptables índices de vivienda por hectárea.
  - Es **compleja** en cuanto a que existe un buen nivel y cantidad de comercio y equipamiento de proximidad , además de usos diversos y riqueza de vida y encuentros.
- Los **Objetivos Generales** establecidos por el Plan General vigente (**Capitalidad-Residencia-Actividades Económicas**) siguen siendo válidos hoy en día, excepto en lo relativo a la directriz de diversificar la oferta de vivienda buscando también el desarrollo de “viviendas adosadas o bifamiliares de marcado carácter urbano, e incluso vivienda aislada de escasísima densidad”.
- Aceptable gado de desarrollo del Plan en el **ámbito Residencial**: De las **3.745 viviendas planificadas** por las vigentes NN.SS. de Durango (capacidad residencial), han sido ejecutadas hasta el momento **891 viviendas (24 %)** y se encuentran pendientes en ámbitos de ejecución desarrollados **637 viviendas (17 %)** , quedando un remanente de capacidad residencial no ejecutado de **2.217 viviendas (59 %)**.
- Grado de desarrollo nulo de los **dos suelos calificados para Actividades Económicas** (Eguzkitza I y Eguzkitza II).
- **Existen oportunidades inmejorables para profundizar en la mejora de la ciudad existente** (suelo urbano no consolidado) a través del desarrollo de operaciones de reforma interior (PERI 1 Ferrocarril, PERI 2-San Fausto y UE-10 Larrasoloeta, etc.) que generen beneficios como:
  - Sutura y conexión de la ciudad
  - Generación de espacio libre, zonas verdes, reserva de suelo para equipamientos, etc. en aplicación de los estándares dotacionales de cesión obligada.
  - Mejora de la movilidad a todos los niveles (viaria, peatonal, ciclable, ...)
  - Mejora de la accesibilidad
  - ...
- Es necesario así mismo mejorar la ciudad existente a través de distintas **actuaciones urbanizadoras públicas** que será necesario identificar y diseñar (espacios liberados por el soterramiento del tren, etc.)
- Existe un amplio margen de mejora en el **sistema de espacios libres y zonas verdes de la ciudad** que puede exigir estudios sectoriales específicos (desarrollado en punto 2.8 de esta síntesis y de manera mas profusa en el documento de diagnóstico).

## 2.2. CONCLUSIONES. Modelo de ciudad.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>La compacidad urbana como modelo</b> para reducir el impacto ambiental (menor consumo de territorio, contención de la movilidad obligada), a la vez que contribuye a una mayor integración social (revitalización del espacio público, potenciación de las relaciones interpersonales).</li> <li>✓ Durango es una ciudad acorde en gran medida a los principios del urbanismo sostenible por ser razonablemente compacta, continua, densa y compleja.</li> <li>✓ Nuevo escenario en el que el crecimiento de la ciudad en suelos urbanizables (artificializando suelo) queda relegado a un segundo plano, de tal manera que el remate y la mejora de la ciudad existente son los aspectos que adquieren mayor importancia y protagonismo.</li> <li>✓ <b>Nuevo escenario</b> de ciudades hiperconectadas y sensorizadas, de gestión inteligente de los servicios urbanos y cuya población dispone de herramientas para interactuar, para participar en la gobernanza municipal o para acceder a los datos que le atañen (open data).</li> <li>✓ Los servicios y equipamientos del futuro se caracterizan por una combinación entre infraestructuras físicas e infraestructuras web/nube, etc. seguramente, adquiriendo mayor relevancia los segundos.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Durango deberá continuar aplicando los <b>principios y criterios del urbanismo sostenible</b>, mostrando un adecuado equilibrio entre el espacio edificado y el espacio público, promoviendo la compacidad, la continuidad y cierta densificación.</li> <li>✓ Deberá fomentar la <b>mixtura de usos</b>, la <b>movilidad sostenible</b>, la <b>recuperación de suelos</b> y el establecimiento de <b>servicios de proximidad</b>.</li> <li>✓ Será preciso revisar, corregir y en su caso desclasificar, los <b>ámbitos residenciales no ejecutados</b></li> <li>✓ Importante lograr el desarrollo de los ámbitos residenciales que desempeñan un papel importante en el conjunto de la trama urbana de cara a la generación de espacios libres y zonas verdes, y de cara a posibilitar el cierre del anillo viario interior.</li> <li>✓ Importante desarrollar <b>suelos para actividades económicas</b>.</li> <li>✓ El imparable avance tecnológico, conllevará como mínimo una reflexión sobre cómo avanzar hacia la smart city, teniendo en consideración las características de Durango y en base a una estrategia consensuada (servicios y equipamientos municipales con un componente importante de servicios web/nube)</li> </ul> |

## 2.3. DEMOGRAFÍA

### TENDENCIAS GLOBALES

- CIUDADES ENVEJECIDAS Y CON MAYOR DIVERSIDAD

### DURANGO

- EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN
- MOVIMIENTOS MIGRATORIOS
- EQUIPAMIENTOS SOCIO SANITARIOS Y EQUIPAMIENTOS PARA PERSONAS MAYORES

## 2.3. TENDENCIAS. Demografía.

## 1

## Año 2050, ciudades más envejecidas

- El envejecimiento poblacional constituye el principal cambio sociodemográfico del mundo actual, sobre todo en los países desarrollados, en los que se estima que **en 2050 vivirá el 80% de la población mayor de 60 años.**
- En Euskadi, entre 1981 y 2011 la población de 65 y más años dobla su representación, pasando del 9,2% al 19,5%. Las proyecciones a 2020 de Eustat apuntan hacia un fuerte incremento de las personas de más edad: **las personas mayores de 85 años serán el 4%, y los mayores de 75 años el 8%.** Se sucederán dos situaciones contrapuestas:
  - ❖ incremento de personas mayores activas, autónomas y buena salud (entre 65 y 75-80 años),
  - ❖ incremento de personas dependientes y de enfermedades asociadas al proceso de envejecimiento (mayores de 75-80 años).
- A su vez, plantea retos de diferente calado para las ciudades:
  - ❖ Cambios en la generación de ingresos locales.
  - ❖ Envejecimiento de la mano de obra, menor capacidad de mano de obra en el futuro.
  - ❖ Incremento de la inversión pública en gasto social y sanitario.
  - ❖ Necesidad de re-diseñar y re-definir las infraestructuras y formas urbanas para incrementar el atractivo y bienestar en las ciudades.

## Edad media en las diferentes regiones mundiales en 2030.



*Fuente: Tendencias globales a 2030: ¿Puede la Unión Europea hacer frente a los retos futuros?, ESPAS -European Strategy and Policy Analysis System-*

## 2

## Incremento de movimientos migratorios

- Si bien en España ha sido más pronunciado el crecimiento de la población extranjera, en Euskadi entre 1998 y 2015 crecen en 122.199 personas, **representando en 2015 un 6,3% sobre la población total.**
- La crisis económica actual, puede estar marcando nuevas tendencias con la marcha de población extranjera y autóctona. Según un informe de Randstad Workmonitor en 2013 España se sitúa entre los principales países de la UE con mayor movilidad laboral, sólo superada por Francia y UK.

## 2.3. DIAGNÓSTICO. Demografía.

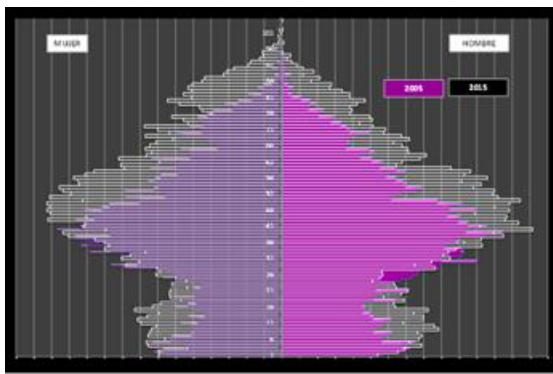
## 1

## Dinamismo Demográfico

- CRECIMIENTO POBLACIONAL DE DURANGO

Durango contaba en 2015 con 29.109 habitantes, cifra que supone un incremento cercano al 3% sobre los datos de 2008. Este crecimiento poblacional ha venido **motivado fundamentalmente por factores “exógenos”**, es decir, motivado por los **salos migratorios positivos** basados en tres componentes: la población inmigrante extranjera, la mayoritaria, que supone el 44% del saldo migratorio total, la población procedente del resto del Estado (37%) y la población procedente del resto de Bizkaia (27%).

**La estructura demográfica del municipio tiene elementos ciertamente positivos:** (i) el porcentaje que representa la población entre 0 y 19 años apenas ha variado durante la última década; (ii) si bien se ha producido un progresivo envejecimiento de la población (en 2005 la edad media era de 38,1 años, mientras que en 2015 es de 42), el porcentaje que representan las personas de 65 y más años no llega al 18%, lo cual es un indicador relevante.



- EQUIPAMIENTOS SOCIO SANITARIOS Y EQUIPAMIENTOS PARA PERSONAS MAYORES

A pesar de que existe una sólida red de equipamientos en marcha en el ámbito de los servicios sociales y el bienestar social al servicio de la ciudadanía, tanto públicos o de carácter público como privados, estos pueden resultar insuficientes en pocos años, especialmente los relacionados con la asistencia a personas dependientes o enfermas derivadas del envejecimiento de la población.

Por otro lado quedarían pendientes de resolver nuevas necesidades que están surgiendo para segmentos concretos de la población (discapacitados, centros de atención especial, mujeres, comedores sociales, albergues, ...).

El aumento de la población mayor de 65 años activa y autónoma requerirá también mantener y reforzar la actual red de asociaciones y clubes de la tercera edad.

Existen en el planeamiento urbanístico vigente suelos calificados como equipamientos sin un uso específico, y por tanto disponibles para la mejora de esta red de servicios.

## 2.3. CONCLUSIONES. Demografía.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ En Euskadi, en 2020 se espera que <b>1 de cada 4 personas tenga más de 65 años</b>. Los municipios se enfrentan a una mayor demanda de servicios sociales de apoyo y dependencia; al diseño de entornos amigables y de bienestar para las personas mayores; viviendas adaptadas y con avances tecnológicos para la monitorización; a disponer de menos «fuerza de trabajo»,...</li> <li>✓ El <b>crecimiento de los flujos migratorios</b> configura nuevas realidades socioculturales y necesidades ciudadanas que es preciso gestionar.</li> <li>✓ Los suelos vacantes y los edificios ya existentes destinados a equipamiento sin uso específico recogidos por el planeamiento urbanístico vigente son una oportunidad para la mejora de la red de equipamientos sociosanitarios y de personas mayores.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>Urbanismo inclusivo</b>, se trata de un urbanismo centrado en la persona, accesible para su uso y disfrute independientemente de la edad, origen o de sus características .</li> <li>✓ El incremento de los flujos migratorios conllevará <b>al reto de gestionar la diversidad</b>, al mantenimiento de la cohesión social en los diferentes barrios, y velar por que Durango sea un lugar donde todo el mundo se sienta bienvenido y se respete su integridad.</li> <li>✓ El incremento de la demanda de equipamientos sociosanitarios y de personas mayores requerirá estudiar su <b>adecuación</b> a las necesidades sociales.</li> </ul> |

## 2.4. SOCIEDAD

### TENDENCIAS GLOBALES

- INCREMENTO DE LA CLASE MEDIA
- MAYOR SEGREGACIÓN Y POLARIZACIÓN URBANA
- CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA FAMILIAR
- EL FUTURO PASA POR LA ALTA CUALIFICACIÓN
- LAS SOCIEDADES HIPER-CONECTADAS

### DURANGO

- NIVELES DE RENTA
- NIVEL EDUCATIVO
- POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL
- COLECTIVOS DE PERSONAS
- CULTURA
- EQUIPAMIENTOS CULTURALES, EDUCATIVOS Y DEPORTIVOS
- DIAGNÓSTICO DE BARRIOS

## 2.4. TENDENCIAS. Sociedad.

## 1 Incremento de la clase media

- **Incremento muy importante en la clase media de la economía global;** desde 2009 a 2030 se espera que pase de 1.800 millones de personas a cerca de 5.000 millones (60% de la población total), ¿amenaza para la clase media europea?

## 2 Mayor segregación y polarización urbana

- Intensifiquen los **procesos de marginación urbana, asociados a los fenómenos de exclusión social** (barrios ricos y barrios pobres o marginales):
  - ❖ Ampliación de los colectivos en riesgo de exclusión: feminización de la pobreza y la monoparentalidad. Riesgo creciente sobre la población trabajadora ("working poor"); inestabilidad laboral, temporalidad, precariedad laboral...
  - ❖ Nuevas tendencias de individualización.
  - ❖ Diversificación y complejización de la estructura social residente y de las formas de utilización del espacio urbano.

## 3 Cambios en la estructura familiar

- Cambios en la estructura familiar debido a cuestiones demográficas, cambios culturales y de valores y la situación del mercado laboral y la vivienda.

## 4

## El futuro pasa por la alta cualificación

- El incremento de la clase media global, vendrá de la mano de un significativo incremento de los niveles de educación en el mundo. Sin embargo, la calidad y la disponibilidad de la educación seguirán siendo un aspecto clave que divida la línea entre los países desarrollados y los países emergentes. **«La guerra del talento»: contar con una alta cualificación se convertirá en un aspecto muy importante a la hora poder acceder al mercado laboral**, ya que el mayor incremento previsto en el empleo se produce en los niveles de cualificación superior: Ciclos formativos de grado superior, grados Universitarios y doctorados.

## 5

## Las sociedades hiper-conectadas

- Aumentará rápidamente la conectividad e incluso la **hiper-conectividad**. Las personas se pueden relacionar con el mundo desde cualquier lugar.
- Aumento de la **tecno-dependencia**. Pero esta expansión no será igualitaria.
- El fin de lo efímero, **cualquier actividad que antes se consideraba como sin importancia y sin consecuencias ahora puede registrarse y almacenarse digitalmente**. Esta situación requerirá de nuevas legislaciones y métodos de autenticación de ~~la~~ información.

## 2.4. DIAGNÓSTICO. Sociedad.

## 1

## Niveles de Renta vs Riesgo de Pobreza

- PIB VS RENTA PER CÁPITA

En Durango, los niveles de renta per cápita superan las medias de los ámbitos analizados. En concreto, en 2013 (último dato disponible), la renta per cápita en Durango ascendía a 20.910 euros, un 8,4% superior a la media de la CAPV.

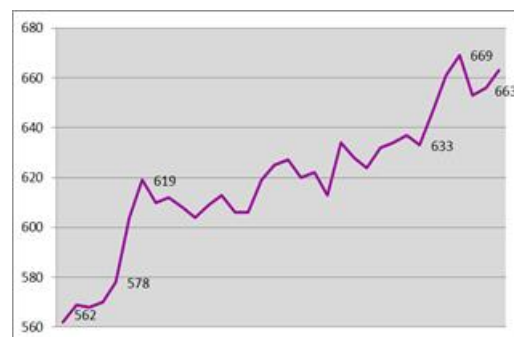
Renta personal media (euros) por ámbitos territoriales 2001-2013

|                | 2001          | 2003          | 2006          | 2009          | 2011          | 2013          | Var. Abs<br>01-13 | Var. Abs<br>09-13 | Var.%<br>01-13 | Var.%<br>09-13 |
|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|-------------------|----------------|----------------|
| CAPV           | 12.676        | 13.647        | 17.362        | 19.631        | 19.715        | 19.286        | 6.610             | -345              | 52,1           | -1,8           |
| Bizkaia        | 12.321        | 13.376        | 17.332        | 19.241        | 19.187        | 18.994        | 6.673             | -247              | 54,2           | -1,3           |
| Durangaldea    | 12.389        | 13.440        | 16.504        | 19.270        | 19.213        | 19.138        | 6.749             | -132              | 54,5           | -0,7           |
| <b>Durango</b> | <b>13.685</b> | <b>14.290</b> | <b>17.044</b> | <b>21.035</b> | <b>20.872</b> | <b>20.910</b> | <b>7.225</b>      | <b>-125</b>       | <b>52,8</b>    | <b>-0,6</b>    |

Fuente: Eustat.

Pese a ello, una parte de la población durangarra vive con importantes dificultades económicas: existen en el municipio aproximadamente 660 unidades convivenciales perceptoras de RGI y se han concedido en 2014 244 ayudas de emergencia social.

Evolución de personas perceptoras de RGI con domicilio en Durango. 2013-2015.



Fuente: Servicio de Análisis, Estudios y Estadísticas del Gabinete Técnico de LANBIDE. Elaboración propia. Datos a octubre de cada año.

- EQUIPAMIENTOS CULTURALES, EDUCATIVOS Y DEPORTIVOS

Existe una gran variedad de equipamientos de este tipo en Durango, tanto públicos o de carácter público como privados formando una red equilibrada en lo que a localización se refiere.

La gran demanda existente sobre estos equipamientos hace que se vea necesario una reflexión sobre la oferta de equipamientos deportivos.

Existen en el planeamiento urbanístico vigente suelos calificados como equipamientos sin un uso específico, y por tanto disponibles para la mejora de esta red de servicios.

- DIAGNÓSTICO DE BARRIOS

Se han identificado barrios con un grado de vulnerabilidad social suficiente que hacen necesaria una intervención público-privada para su rehabilitación e integración en la ciudad.

## 2.4. CONCLUSIONES. Sociedad.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ En el futuro se intensificarán los <b>procesos de marginación urbana, asociados a la exclusión social</b>.</li> <li>✓ «<b>Todo estará conectado</b>» e «<b>internet se lleva en el bolsillo</b>»: la conectividad cambiará la forma de relacionarse con el entorno y las formas de satisfacer las necesidades diarias.</li> <li>✓ Será preciso adecuar los <b>sistemas de formación y aprendizaje</b> para adaptarlos a una población de mayor edad y a una joven con distintos hábitos y motivaciones, diseñando e implantando nuevos modelos y sistemas, para incrementar los niveles formativos.</li> <li>✓ Los suelos vacantes y los edificios ya existentes destinados a equipamiento sin uso específico recogidos por el planeamiento urbanístico vigente son una oportunidad para la mejora de la red de equipamientos culturales, educativos y deportivos.</li> <li>✓ Será necesario tomar medidas principalmente en los barrios con un grado de vulnerabilidad social tal que requieran una necesidad de intervención alta.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ El incremento de la demanda de equipamientos culturales, educativos y deportivos requerirá estudiar su <b>grado de accesibilidad y cercanía a sus usuarios</b>, y por tanto su localización, en relación con los barrios o zonas a las que estos servicios pudieran estar sirviendo, primando la accesibilidad peatonal y autónoma de los usuarios.</li> <li>✓ Será necesario tomar medidas dirigidas a la mejora y adecuación de esta red de equipamientos, tanto a nivel comarcal como local. Tales como: <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Garantizar oferta pública de ESO (acción de mejora)</li> <li><input type="checkbox"/> Integración de dotaciones deportivas y culturales con centros docentes (acción de mejora)</li> <li><input type="checkbox"/> Promover el funcionamiento mancomunado de los equipamientos (acción de mejora)</li> <li><input type="checkbox"/> Fomentar la enseñanza de régimen especial reutilizando el equipamiento existente</li> <li><input type="checkbox"/> Adaptar la oferta pública de educación infantil en la franja de 0 a 3 años</li> </ul> </li> <li>✓ Los barrios como Casco Viejo, Juan de Iciar, o Aramotz serían algunos de los barrios en los que se debería actuar de cara a mejorar su integración socio-urbanística.</li> </ul> |

## 2.5. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPRENDIZAJE

### TENDENCIAS GLOBALES

- COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS: SER DISRUPTIVOS O MORIR
- HACIA LA ECONOMÍA CIRCULAR
- EMPRENDIZAJE EL ELEMENTO VITAL PARA LA ECONOMÍA
- EL FUTURO DEL MERCADO LABORAL

### DURANGO

- ANÁLISIS DE LA COMPETITIVIDAD.. TITULO LKS
- SUELOS PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS

## 2.5. TENDENCIAS. Crecimiento económico y emprendizaje.

1

**Competitividad de las empresas: ser disruptivos o morir**

- La competencia por las **soluciones de fabricación inteligentes** más avanzados se está intensificando. La cuarta revolución industrial está llamando a la puerta (Industria 4.0).
- Existe un **gap entre los niveles de competitividad de nuestras empresas y las del resto de países de la OCDE** debido a: gasto dedicado a I+D; el capital humano y la necesidad de potenciar en las personas jóvenes el valor de la educación y el esfuerzo.
- Muchos avances e innovaciones han venido y vendrán de la mano de **empresas de nueva creación disruptoras**.

2

**Hacia la economía circular**

- La **creciente escasez y los movimientos especulativos** en torno a materias primas ha hecho saltar las alarmas en el ámbito económico mundial.
- La **economía «de la cuna a la cuna»** pretende el uso eficaz y eficiente de los recursos a través de la reutilización y el reciclaje de los residuos. Alejándose del convencional flujo lineal de materiales (recurso – producto – deshecho), se pretende convertirlo en uno circular, donde los productos pueden volver a convertirse en recursos otra vez.

3

**El emprendizaje: el elemento vital de la economía**

- El emprendizaje encerrará una verdadera necesidad social: no habrá sociedad capaz de progresar en sus parámetros de bienestar si no es lo suficientemente competitiva. La competitividad vendrá de la mano de la innovación, y para ello, será indispensable disponer de personas emprendedoras.

4

**El futuro del mercado laboral**

- Cambios del mercado laboral en el futuro debido a los siguientes factores: al progreso tecnológico y la expansión; interconectividad y colaboración; convergencia de innovación; responsabilidad individual creciente; el hundimiento del centro; el puesto de trabajo de cuarta generación (4G).
- En el conjunto de la UE 28, serán **los servicios los que más empleos generarán hasta 2025**. También crecerá el empleo en construcción; actividades de distribución y transporte; actividades financieras y seguros y las actividades de administración pública y defensa; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales.
- Se espera que se reduzca notablemente el empleo en agricultura, silvicultura y pesca; actividades de industrias extractivas; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación y en la fabricación.

## 2.5. DIAGNÓSTICO. Crecimiento económico y emprendizaje.

## 1

## Competitividad y Dinamismo Económico

## • GENERACIÓN DE PIB Y TASA DE PARO

En el periodo 2000-2012 Durango ha incrementado su PIB per cápita en un 60,1%. Pese a ello, los 21.861 euros de PIB per cápita generados por el tejido productivo de Durango, son una **cifra reducida** si la comparamos con la de algunos municipios del entorno, Bizkaia y la CAPV

PIB per cápita por ámbitos territoriales 2000-2012 (precios corrientes – euros)

|             | 2000   | 2005   | 2008   | 2010   | 2012   | Var. Abs.<br>00-12 | Var. Abs.<br>08-12 | Var. % 00-12 | Var. %<br>08-12 |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------|--------------------|--------------|-----------------|
| CAPV        | 20.496 | 27.757 | 32.314 | 31.128 | 30.628 | 10.132             | -1.686             | 49,4         | -5,2            |
| Bizkaia     | 18.927 | 26.258 | 30.637 | 30.124 | 29.432 | 10.505             | -1.205             | 55,5         | -3,9            |
| Durangaldea | 24.138 | 33.662 | 38.300 | 35.575 | 35.233 | 11.095             | -3.067             | 46,0         | -8,0            |
| Durango     | 13.656 | 17.005 | 20.030 | 23.497 | 21.861 | 8.205              | 1.831              | 60,1         | 9,1             |

Fuente: Eustat.

En definitiva, Durango ha experimentado un crecimiento económico importante durante la década 2000-2010, momento a partir del cual su sistema productivo comienza a mostrar **signos de desaceleración**, incluso, superiores a los del resto de ámbitos analizados.

Casi 69 de cada 100 euros de riqueza que se generaban en Durango procedían de **actividades relacionadas con el sector servicios**, mientras que los restantes 31 euros se generaban casi a partes iguales por la industria y la construcción.

La Tasa de Paro, Durango tenía en el tercer trimestre de 2015 **una tasa del 12,1%**, tasa dos puntos y medio inferior a la de la CAPV y casi cuatro puntos inferior a la de Bizkaia.

## SUELOS PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS

- Uno de los tres aspectos recogidos por el vigente Plan General como Objetivo General de carácter estratégico, es el de las Actividades Económicas.

Objetivo General de carácter estratégico: ***“Potenciación de suelo industrial o de terciario industrial (el modelo territorial de las DOT plantea como Área de Actividad Económica el eje Amorebieta-Durango)”***.

- Se definía como una de las solución generales a este respecto el impulsar la implantación de **actividades económicas compatibles** con la función básica residencial y de servicios y complementarias con esta.
- Se diferenciaba entre actividades terciarias e industriales y se optó porque las **actividades terciarias** se desarrollasen en la UE nº2 del Sector TS-3 Montorretas 1 y las **industriales** en Eguzkitza II y Eguzkitza III (colindante a Eguzkitza II con el fin de posibilitar una gran actuación municipal, dado el escaso éxito de Eguzkitza II debido a los elevados costes de suelo).
- Sin embargo, el grado de desarrollo de los **dos suelos calificados para Actividades Económicas** (Eguzkitza I y Eguzkitza II) ha sido nulo.

## 2.5. CONCLUSIONES. Crecimiento económico y emprendizaje.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ La <b>digitalización de la economía</b>, está generando nuevos modelos de negocio.</li> <li>✓ El emprendizaje será clave para el crecimiento económico.</li> <li>✓ Las <b>formas de trabajar también están cambiando</b>: formas autónomas de trabajar en cuanto a espacio y tiempo, en la que priman los resultados por encima del control y presencia constante en la oficina. Se supera el esquema de una persona trabajadora, un puesto de trabajo.</li> <li>✓ Se espera que para el año 2025 <b>el sector servicios sea el sector que más empleo genere</b>.</li> <li>✓ Se considera <b>importante que Durango logre disponer suelo para actividades económicas</b>.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Apostar por una <b>mínima mixtura de usos</b>, promover espacios para la actividad económica compatible con la vida urbana.</li> <li>✓ <b>Espacios de pequeña escala</b> que permitan o apoyen procesos de emprendizaje para la generación del empleo en Durango: espacios flexibles, compartidos, funcionales, ...</li> <li>✓ Parece conveniente <b>revisar los planeamientos de Eguzkitza II y III</b>, conocer en detalle las razones por las cuales estos suelos no se han desarrollado y plantear si cabe nuevas soluciones de ordenación y gestión de los mismos que mejoren su viabilidad tanto técnica como económica. No hay que olvidar que el desarrollo de Eguzkitza II es también de suma importancia para lograr con su urbanización cerrar el anillo exterior viario mediante la conexión con la N-636.</li> <li>✓ Valorar la intervención pública de sociedades como Sprilur, agente especialista en la creación de suelo para actividades económicas (GV) o Azpiegiturak (DFB) para impulsar estos desarrollos de suelo industrial.</li> <li>✓ El PTP señala un 10% de edificabilidad destinada a la actividad económica.</li> </ul> |

## 2.6. CAMBIO CLIMÁTICO, ENERGÍA, VALORES AMBIENTALES

### TENDENCIAS GLOBALES

- POLÍTICAS Y OBJETIVOS AMBIENTALES: HACIA LO “CERO” Y “NEUTRO”
- MAYOR DEMANDA DE ENERGÍA PRIMARIA Y DESCENSO DE LA CAPACIDAD DE AUTOABASTECIMIENTO
- ENERGÍAS RENOVABLES
- EL RETO DEL RUIDO
- MEJORA DE LA CALIDAD DEL AIRE

### DURANGO

- SUELOS POTENCIALMENTE CONTAMINADOS
- GESTIÓN DEL AGUA
- GESTIÓN DE RESIDUOS
- CALIDAD DEL AIRE
- CALIDAD AGUAS SUPERFICIALES
- EMISIONES GEI
- ENERGIA

## 2.6. TENDENCIAS. Cambio climático, energía, variables ambientales.

**1** Políticas hacia lo “cero” y “neutro”

- El **cambio climático** y las cuestiones energéticas marcarán la futura agenda de la sostenibilidad.
- Los nuevos objetivos europeos en materia de clima y energía para año 2030, pretenden una economía más competitiva, segura y baja en carbono, que permita luchar contra el cambio climático. Estos objetivos incluyen **una reducción del 40% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) con respecto a los niveles de 1990 y un objetivo vinculante de al menos un 27% de energías renovables y de ahorros energéticos.**

**2** Mayor demanda de energía primaria y descenso de la capacidad de autoabastecimiento

- El **sistema energético mundial está dominado por energías de depósitos no renovables (fósiles)**, que cubren el 71% del consumo de energía primaria.
- Tanto en el estado español como en la CAPV, **la energía de origen fósil es claramente hegemónica y parece que va a continuar siéndolo.** Esta realidad ligada a las previsiones de agotamiento de ésta, hace que no se descarten **escenarios de crisis energética** en un plazo de tiempo relativamente corto.

**3** Energías renovables

- Se **incrementarán de forma considerable las inversiones en energías renovables, aunque, hará falta mucho más esfuerzo para desplazar realmente a los combustibles fósiles.** El desarrollo a gran escala de las energías renovables dependerá de los avances tecnológicos y de sus límites físicos y ambientales, pero también del precio del petróleo. Para 2030 se espera que las energías renovables cubran en España el 40% de la demanda energética.

**4** El reto del ruido

- La contaminación acústica es uno de los principales problemáticas de la salud ambiental. En Europa, **el tráfico rodado es la fuente dominante**, se estima que el número de personas afectadas por el ruido asciende a 125 millones, niveles por encima de 55 decibelios (dB) Lden (Nivel día-tarde-noche).

**5** Mejora de la calidad del aire

- En la UE, **las emisiones de los principales contaminantes de aire han disminuido**, aunque no es el caso de todos los contaminantes: se ha incrementado la generación de las partículas finas (PM<sub>2,5</sub>) por la combustión del carbón y la biomasa de los hogares y por edificios comerciales e institucionales un 9% y un 11%, respectivamente, en el periodo 2003 -2012.

## 2.6. DIAGNÓSTICO. Cambio climático, energía, variables ambientales.

## 1

## Suelos potencialmente contaminados

- Según el «Inventario de actividades potencialmente contaminantes del suelo de la Comunidad Autónoma del País Vasco» en 2014, en Durango **se identifican 123 emplazamientos que en total suponen unas 42 Ha de superficie**. De este número habría que restar los suelos recuperados en los últimos años (alrededor de 12 emplazamientos) y otras que se han declarado compatibles con la actividad edificatoria, etc.

## 2

## Gestión del agua

- El Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia es la entidad responsable de la gestión en red primaria (abastecimiento de agua potable y saneamiento). La gestión y mantenimiento de la red secundaria de abastecimiento y saneamiento es municipal. En 2016 el Ayuntamiento de Durango ha puesto en marcha un nuevo depósito de agua potable en la zona sur de Durango para tener una mayor garantía de suministro.
- Desde 2007, se ha descendido un 32,57% la demanda total de agua del municipio (total de suministro en alta) y más de un 60% las pérdidas.
- El 97% de las viviendas del municipio están conectadas a la red de saneamiento de aguas residuales; el 0,2% de las viviendas no están conectadas pero disponen de sistemas adecuados de tratamiento.

## 3

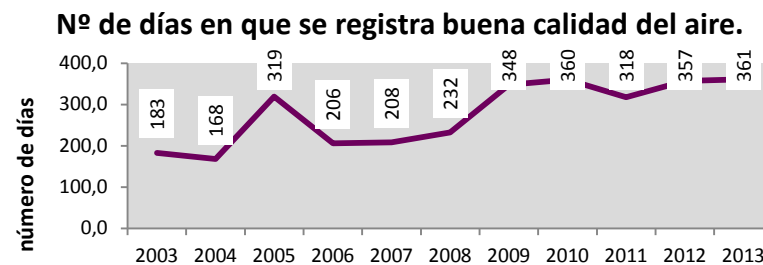
## Gestión de residuos

- El modelo de gestión de residuos urbanos de Durango, se caracteriza por ser un modelo de contenerización, conveniado tanto en residuos urbanos como envases y el contenedor blanco (textil, pequeños aparatos eléctricos, juguetes...) con la Diputación Foral de Bizkaia.
- El dato de generación de residuos domésticos por habitante y día se mantiene estable (a partir del 2009) por debajo del valor de 1 kg. En 2014, el **30,01% de los residuos urbanos fueron reciclados, el destino del resto fue la incineración (70%)**. Esta pendiente el establecimiento de la recogida de residuos orgánicos.

## 4

## Calidad del aire

- Desde el año 2005, el número de días en los que se registra calidad del aire buena o admisible ha ido en aumento, llegando en 2013 a máximos históricos con **361 días al año en el que se ha registrado buena calidad del aire en el municipio**.



Fuente: Agenda Local 21.

## 2.6. DIAGNÓSTICO. Cambio climático, energía, variables ambientales.

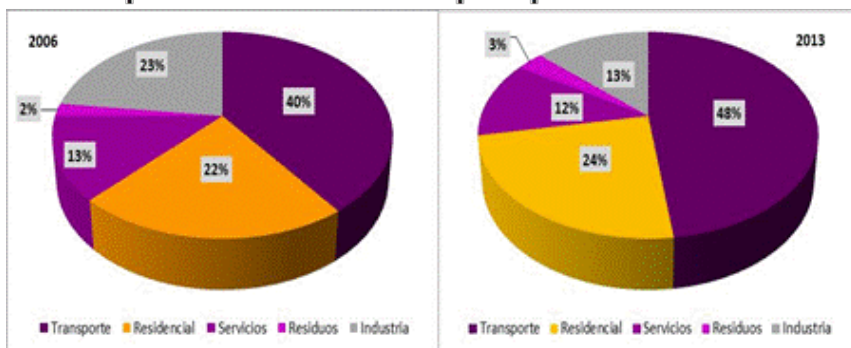
## 5 Calidad de aguas superficiales

- Según el informe de resultados del “Estado biológico de los ríos de la CAPV” del año 2014 la masa de agua del Ibaizabal, que transcurre por el municipio (Ibaizabal I), **presenta un estado o potencial ecológico “Deficiente”**, tanto para el año 2014 como para el quinquenio 2010-2014.

## 6 Emisiones de gases de efecto invernadero

- En el periodo 2006-2013 **ha descendido la generación de GEIs del municipio en un 15%.**
- El principal generador de GEIs en el caso de Durango **como municipio** es el sector del transporte, seguido del residencial. Cabe señalar que el sector de la industria ha perdido peso, reduciéndose en 10 puntos porcentuales la generación de GEIs por parte de este sector.

Comparativa 2006-2013 de las principales fuentes de GEIs.



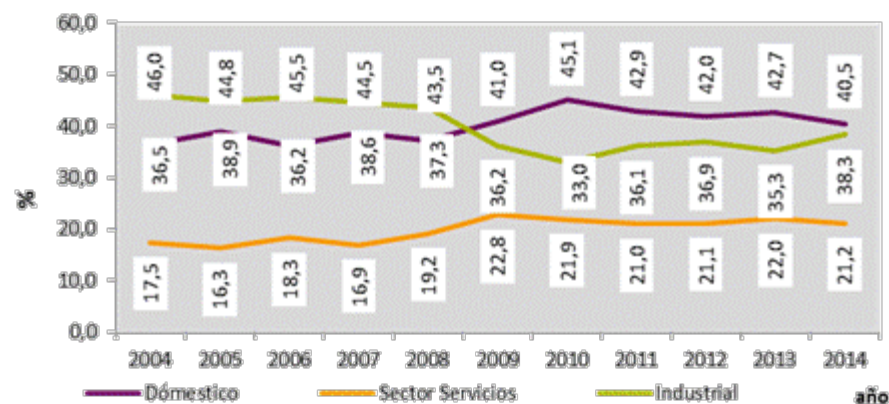
Fuente: Agenda Local 21.

## 7

## Energía

- Las principales fuentes utilizadas en Durango son el petróleo y el gas natural. Esta estructura similar a las de otros municipios de la CAPV, implica un gran uso de combustibles fósiles con una contribución remarcable en emisiones de gases de efecto invernadero, así como una fuerte dependencia exterior en el abastecimiento energético.

Evolución del consumo de electricidad y gas natural por sectores.



Fuente: Agenda Local 21.

- Desde 2008 el principal consumidor de electricidad y gas natural en el municipio es el sector doméstico, seguido del industrial.
- Con respecto a la producción de energías renovables en los 8 últimos años se ha producido un crecimiento exponencial.

## 2.6. CONCLUSIONES. Cambio climático, energía, variables ambientales.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Aproximadamente existen <b>un centenar de emplazamientos que son suelos potencialmente contaminados.</b></li> <li>✓ Clara <b>mejoría de la calidad del aire</b> en los últimos años.</li> <li>✓ El consumo del agua se mantiene estable en los últimos años y gracias a los planes municipales aprobados en los últimos años en materia ambiental (Plan de calidad del aire, Plan de movilidad y plan de eficiencia energética&gt;) <b>se ha conseguido una reducción del 63% de las pérdidas registradas en la red secundaria.</b></li> <li>✓ La eliminación del problema del ruido en su totalidad a corto plazo parece impensable ya que exige transformaciones muy severas en los modelos urbanísticos, socioeconómicos, de movilidad, etc., así como serias modificaciones en la tecnología de los vehículos y en las infraestructuras.</li> <li>✓ Ante la <b>crisis energética que se avecina y la vulnerabilidad del sistema actual</b>, es primordial cortar con la dependencia de los combustibles fósiles - reduciendo el consumo de energía y realizando una transición a fuentes de energía alternativa.</li> <li>✓ El principal consumidor energético es el <b>sector residencial y el segundo en la generación de GEIs.</b></li> <li>✓ <b>Calidad deficiente</b> de las aguas del Ibaizabal a su paso por Durango.</li> <li>✓ El volumen de residuos generados se mantiene bastante estable en los últimos años. Si bien el <b>% de reciclaje se ha ido incrementando, no es suficiente</b> para alcanzar los objetivos europeos.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ A nivel de barrios o manzanas, <b>necesidad de fusionar la planificación urbana con la planificación energética en un mismo proceso.</b></li> <li>✓ Tanto en los procesos de rehabilitación como en los nuevos desarrollos realizar análisis de la demanda energética y del potencial de energía renovable existente con recursos locales, para garantizar un nivel mínimo de generación de energía renovable y un determinado grado de autosuficiencia energética, combinando con medidas de ahorro y eficiencia.</li> <li>✓ Rehabilitación de edificios en materia de eficiencia energética.</li> <li>✓ Mejora progresiva de los escenarios sonoros del espacio público.</li> <li>✓ <b>Recuperación/reutilización de los emplazamientos potencialmente contaminados</b>, como suelos preferentes para su reutilización.</li> </ul> |

## 2.7. BARRIOS Y VIVIENDAS

### TENDENCIAS GLOBALES

- EL RETO: EL SMART RETRO
- EDIFICIOS DE CONSUMO DE ENERGÍA CASI NULO

### DURANGO

- TIPOLOGIA DE VIVIENDA
- BARRIOS SEGÚN SUS EDIFICIOS
- CARACTERIZACIÓN DE LA DEMANDA DE VIVIENDA SOCIAL

## 2.7. TENDENCIAS. Barrios y viviendas.

## 1

## El reto: el smart retro

- **Los barrios y los edificios y espacios que los configuran son la clave de la transformación**, ya que una parte significativa de la solución de los retos que se plantean se tendrá que abordar a este nivel. El gran reto, es el entramado urbano ya construido y consolidado: soluciones inteligentes para lo retro (de un tiempo pasado o antiguo).
- Principales **retos de futuro** que se vislumbran a nivel de barrios, comunidades y viviendas:
  - ❖ Edificios y barrios más sostenibles. Utilización de métodos de construcción sostenibles y la integración de soluciones que minimicen el impacto ambiental tanto en la nueva edificación como en la rehabilitación.
  - ❖ La tecnología embebida. Soluciones inteligentes en hogares y ciudades conectadas.
  - ❖ La modernización de la infraestructura «gris»: grandes inversiones en la renovación y restructuración de la infraestructura que sustenta la vida cotidiana - relacionado con los sistemas de transporte de energía y suministro de agua, gestión de residuos, la vivienda-.
  - ❖ Versatilidad de las viviendas y barrios a los cambios demográficos. Versatilidad para dar respuesta a diferentes etapas de la vida.

- ❖ Diversificación de la demanda de vivienda social y retos para su financiación.
- ❖ Barrios y comunidades de ingresos mixtos. Garantizar una oferta de viviendas para diferentes rangos de ingresos en un mismo barrio o zona, para evitar la generación de una brecha entre “barrios exclusivos” y “barrios pobres”.

## 2

## Edificios de consumo de energía casi nulo

- Los edificios constituyen una pieza fundamental de la política de eficiencia energética de la UE, ya que casi **un 40% del consumo final de energía y un 36% de las emisiones de efecto invernadero se produce en viviendas, oficinas, comercios y otros edificios.**
- La Directiva 2010/31/UE, relativa a la eficiencia energética de los edificios, constituye un reto importante, ya que los Estados Miembros tendrán que alcanzar los siguientes objetivos:
  - ❖ a más tardar el 31 de diciembre de 2020, **que todos los edificios nuevos sean edificios de consumo de energía casi nulo;**
  - ❖ y que después del 31 de diciembre de 2018, que **los edificios nuevos que estén ocupados y sean propiedad de autoridades públicas sean edificios de consumo de energía casi nulo.**

## 2.7. DIAGNÓSTICO. Barrios y viviendas.

## 1 Tipología de vivienda

- Según el censo del 2011, en Durango existen 12.406 viviendas, 2.177 viviendas más que en 2001, un 21,28% más.

Tipo de vivienda en Durango y su entorno 2011. %.

| Tipo de vivienda          |                     | Durango | Municipios aledaños |         |            | Duranguense | Bizkaia | CAPV  |
|---------------------------|---------------------|---------|---------------------|---------|------------|-------------|---------|-------|
|                           |                     |         | Iurreta             | Abadiño | Amorebieta |             |         |       |
| Vivienda familiar         | Vivienda principal  | 85,30   | 84,88               | 84,54   | 87,61      | 85,39       | 85,59   | 84,35 |
|                           | Vivienda secundaria | 2,59    | 1,85                | 2,04    | 2,5        | 2,59        | 3,8     | 4,13  |
|                           | Vivienda desocupada | 11,98   | 13,21               | 13,35   | 9,64       | 11,89       | 10,49   | 11,39 |
|                           | Total               | 99,86   | 99,94               | 99,94   | 99,75      | 99,87       | 99,87   | 99,87 |
| Establecimiento colectivo |                     | 0,14    | 0,06                | 0,06    | 0,25       | 0,13        | 0,13    | 0,13  |
| Total                     |                     | 100     | 100                 | 100     | 100        | 100         | 100     | 100   |

Fuente: Censo de población y viviendas. EUSTAT.

- La vivienda principal supone el 85,30% del parque de viviendas, mientras que la vivienda desocupada alcanza el 11,98%.
- Respecto al tamaño de los hogares, casi un cuarto de los hogares son unipersonales y el 54% de los hogares están conformados por 2 y 3 personas.
- Casi el 79% de las viviendas son propias, adquiridas a través de una transacción de compraventa, si bien el 32,86% de las viviendas están sujetas a una hipoteca. El 9,54% de las viviendas principales de Durango están siendo utilizadas en régimen de alquiler.

## 2

## Barrios según sus edificios

- Durango presenta unos barrios «muy viejos» y otros «muy jóvenes» atendiendo la media de años de sus edificios (para el cálculo se ha tenido en consideración el último año de remodelación del edificio). La antigüedad media de los edificios de vivienda en Durango es de **46,43 años**. Los barrios que mayores necesidades de rehabilitación presentan, atendiendo la media de años de sus viviendas son el casco histórico y la zona centro, seguido de San Fausto. Y precisamente, se trata de viviendas que menos confort presentan (sin ascensor, un baño,...)

Antigüedad media de edificios de viviendas

| BARRIO                   | Antigüedad media (años) |
|--------------------------|-------------------------|
| Casco Histórico          | 86,75                   |
| Eguzkitza                | 45,22                   |
| Landako                  | 24,55                   |
| Madalena                 | 37,95                   |
| San Fausto               | 58,17                   |
| San Roke-Aramotz         | 32,89                   |
| Santi Kurutz-Juan Itziar | 19,41                   |
| Tabira                   | 46,34                   |
| Zabalarra-Mikeldi        | 37,5                    |
| Zona Centro              | 71,76                   |
| No urbanizable           | 79,33                   |
| MEDIA DE DURANGO         | 46,43                   |

Fuente: elaboración propia a partir del Catastro de Viviendas de Bizkaia..

## 3

## Caracterización de la demanda de vivienda social

- Tendencia de retroceso en la demanda de la vivienda social. Desde 2011 la demanda de alquiler es mayor que el de la compra. En la actualidad, la demanda de compra supone un cuarto de la demanda de alquiler. La media de ingresos de las personas solicitantes es: 18.178 euros.

## 2.7. CONCLUSIONES. Barrios y viviendas.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Los patrones que suceden en Durango en cuanto a la tipología de vivienda son parecidos al de los municipios aledaños. El 85% de las viviendas son principales y la vivienda desocupada alcanza casi el 12%, en los municipios de la comarca se mueve en una horquilla entre el 11 y 13%.</li> <li>✓ <b>Edificios y barrios antiguos del municipio:</b> en estas zonas también se focalizará la necesidad de la modernización de la infraestructura de servicios urbanos - sistemas de transporte de energía y suministro de agua, gestión de residuos, etc.</li> <li>✓ Aproximadamente <b>el 75% de los hogares están compuestos por 3 personas o menos.</b></li> <li>✓ <b>El número de solicitudes de compra de vivienda social ha descendido</b> de forma significativa en los dos últimos años. Se ha incrementado la demanda por la vivienda en alquiler. Hay más mujeres que hombres que solicitan una vivienda. Y la media de ingresos de las personas solicitantes es de 18.178 euros.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Avanzar en la transformación del municipio a través de <b>operaciones de rehabilitación de edificios y viviendas con criterios de eficiencia energética</b>, ya que las estrategias de rehabilitación son la solución más sostenible.</li> <li>✓ <b>Favorecer/mantener/garantizar la mixtura</b> de rentas, orígenes y cultura en todos los barrios del municipio, oferta de diversidad de tipologías habitacionales y precios que se acomoden a las características de sus habitantes.</li> <li>✓ Redefinición de las normativas de habitabilidad y de edificación para <b>dar cabida a los nuevos modos de vivir urbano:</b> viviendas adecuadas a los diferentes y cambiantes modos de vida.</li> <li>✓ <b>Reflexión sobre la vivienda social</b> y las nuevas realidades y nuevos modelos de habitabilidad.</li> <li>✓ <b>Incorporación de las TICs</b> en el funcionamiento interno de los edificios y viviendas.</li> </ul> |

## 2.8. ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES

**TENDENCIAS  
GLOBALES**

- BIODIVERSIDAD FRAGMENTADA

**DURANGO**

- MEDIO FÍSICO
- ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES
- MALLA SALUDABLE

## 2.8. TENDENCIAS y DIAGNÓSTICO. Espacios libres y Zonas verdes.

## 1

## La biodiversidad fragmentada

- La urbanización es el principal motivo de los cambios de uso de suelo en Europa, junto con el abandono de la tierra y la intensificación de la producción agrícola, lo que está conllevando una disminución de la superficie de los hábitats naturales y seminaturales.
- A su vez, los procesos urbanizadores están provocando que los hábitats naturales y semi-naturales que quedan sean cada vez más fragmentados por las zonas edificadas y las infraestructuras de transporte. Aproximadamente **el 30% del territorio de la Unión Europea se encuentra muy fragmentado, lo cual afecta a la conectividad y a la salud de los ecosistemas.**
- Según, la Directiva sobre Hábitats (artículo 17) sobre la evaluación realizada del periodo 2007-2012, muestra que sólo **el 23% de las especies de animales y vegetales y tan sólo el 16% de los diferentes tipos de hábitats se encuentran en un estado de conservación favorable.**
- En las ciudades se observan **dos tendencias antagónicas.** La primera, y dominante, es hacia la expansión urbana, con creciente ocupación del suelo por edificios, calles asfaltadas y carreteras. La segunda es hacia la recuperación de espacios verdes, con vistas al ocio y a la mejora del paisaje urbano.

## 1

## Medio físico

- El límite suroccidental del término municipal de Durango queda incluido dentro de los límites del **Parque Natural de Urkiola.**
- La vegetación presente en el municipio está dominada por plantaciones de coníferas (principalmente *Pinus radiata*). **El bosque natural, compuesto por hayedos, encinares y robledales ocupa tan solo el 8% del territorio,** por lo que su protección y conservación adquiere especial relevancia.
- Los **Habitats de Interés Comunitario ocupan aproximadamente 188Ha** de las cuales el 23% se corresponden con Habitats de interés prioritario (Alisedas, Fresnedas, Praderas montanas, y pastos mesófilos.
- Se han identificado **33 especies amenazadas destacando el Visón Europeo** que cuenta con su Plan de Gestión en el que se establecen entre otras como “tramo a mejorar” el río Ibaizabal entre Erletxes y Durango y como “Áreas de Interés Especial para la conservación” las cabeceras del Ibaizabal.
- Los suelos de mayor calidad agrológica son los suelos identificados en el Plan Territorial Sectorial Agroforestal como “Agroganadero: Alto Valor Estratégico” localizados principalmente junto al núcleo urbano. **Su extensión es muy reducida por lo que su conservación se considera prioritaria.**
- Se ha definido un **ARPSIS** (Área con Riesgo Potencial Significativo de Inundación) en el entorno de los ríos Ibaizabal y Mañaria a su paso por Durango.

## 2.8. DIAGNÓSTICO. Espacios libres y Zonas verdes.

## 2

## Espacios libres

- El **Sistema General de espacios libres y zonas verdes de Durango alcanza una superficie total de 571.119m<sup>2</sup>**, incluyendo tanto los suelos calificados tanto en suelo urbano-urbanizable como en suelo no urbanizable, **casi 3 veces superior al estándar mínimo legal**, (5m<sup>2</sup>/hab) con la previsión de crecimiento de las NNSS vigentes. Contabilizando únicamente el suelo urbano urbanizable este dato desciende a 3,39m<sup>2</sup>/hab.
- Caracterización de los espacios libres por **tamaño y proximidad**: La **mayor parte de la trama residencial está servida** por espacios libres de tamaño medio (>5.000m<sup>2</sup>) existentes y planificados a menos de 5 minutos caminando, a excepción de la zona centro (Casco Viejo- Antso Estegiz zumardia-Krutziaga) y la zona de San Fausto.
- Caracterización de los espacios libres por su **grado de confort**: es necesario realizar un análisis sobre la función social que cumplen los espacios libres (cohesión social, identidad, mejora de la salud,..). Este debe iniciarse desde el **análisis de la percepción de los usuarios del grado de confort** y en paralelo con un **análisis específico sobre las variables objetivas que influyen en esta percepción** (parámetros medibles como los térmicos, acústicos, calidad del aire, la valoración de sus acabados, la escala urbana y relación con el resto de la ciudad, etc.)
- Se observan **superposiciones entre las zonas reguladas para el paseo de perros y la red principal de espacios libres y zonas verdes** de la ciudad que podrían dar lugar a conflictos y suponer una reducción en la práctica de espacios libres.
- Se ha cumplido parcialmente el objetivo de las NNSS vigentes de convertir las riberas de los ríos Ibaizabal y Mañaria en itinerarios verdes quedando aún algunos tramos planificados sin ejecutar.

## 3

## La Malla Saludable

- La *malla saludable* compuesta por rutas peatonales y ciclables que conectan espacios verdes urbanos y periurbanos presenta algunos **puntos de conflicto en las zonas limítrofes** de encuentro entre la trama urbana y el suelo no urbanizable.

## 2.8. CONCLUSIONES. Espacios libres y Zonas verdes.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>La fragmentación</b> está afectando de forma negativa a la conectividad y a la salud de los ecosistemas. Las infraestructuras y edificios hacen «efecto barrera», por lo que el reto pasa por aumentar la superficie de suelo capaz de sostener la vegetación, reducir el efecto barrera de urbanizaciones e infraestructuras y mejorar la conectividad con las zonas periurbanas.</li> <li>✓ <b>El bosque natural supone tan sólo el 8% del territorio municipal.</b></li> <li>✓ En materia de inundación se deberá atender a lo establecido en el <b>Plan de Gestión del Riesgo de Inundación</b> de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental 2015-2021 que ha sido aprobado por Real Decreto 20/2016 de 20 de enero.</li> <li>✓ Necesidad de <b>ampliación de la red de espacios libres y zonas verdes</b> de forma que se un servicio adecuado y sostenible a toda la ciudadanía.</li> <li>✓ Necesidad de <b>analizar las condiciones ambientales, físicas y de percepción desde el punto de vista del confort</b> de los principales espacios libres existentes, así como las posibilidades de mejora de las mismas.</li> <li>✓ Necesidad de <b>mejora de la malla verde en las zonas limítrofes</b> entre la trama urbana y la periurbana.</li> <li>✓ Necesidad de <b>colmatar y mejorar la red de itinerario en la ribera</b> de los ríos Ibaizabal y Mañaria.</li> <li>✓ Necesidad de <b>valorar y acotar el conflicto</b> en la superposición de las zonas reguladas para el <b>paseo de perros</b> y la red principal de espacios libres y zonas verdes.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>Permeabilidad</b> para la garantizar la biodiversidad: aumentar la superficie de suelo capaz de sostener vegetación y reducir el efecto barrera de urbanizaciones e infraestructuras.</li> <li>✓ Vegetación urbana: integración de la vegetación en los edificios (fachadas, cubiertas, jardines, patios...).</li> <li>✓ Necesidad de <b>ampliación de la red de espacios libres y zonas verdes</b> en la zona centro y la zona de San Fausto.</li> <li>✓ <b>Analizar las condiciones ambientales, físicas y de percepción desde el punto de vista del confort</b> de espacios libres, plazas y parques.</li> <li>✓ Mejora y completar la <b>conexión de la malla saludable</b> en las zonas donde se detecte déficits de conexión..</li> <li>✓ Ampliar los <b>parques de ribera</b> en Zabalarra-Ibaizabal en el límite con Iurreta), ribera Ibaizabal-Landako en el límite con Abadiño, parque de Intxaurreondo, parque Tabira-río Mañaria en el límite con Izurza.</li> <li>✓ <b>Valorar y acotar el conflicto</b> entre las zonas reguladas para el <b>paseo de perros</b> y la red principal de espacios libres y zonas verdes.</li> </ul> |

## 2.9. MOVILIDAD CONECTADA

### TENDENCIAS GLOBALES

- NUEVAS FORMAS DE GESTIONAR LA MOVILIDAD
- EL ACCESO FRENTE A LA PROPIEDAD DE LOS VEHÍCULOS
- MOVILIDAD A DEMANDA
- CONVERGENCIA E INTEGRACIÓN DE MODOS DE TRANSPORTE

### DURANGO

- RED VIARIA Y FERROVIARIA
- APARCAMIENTOS
- MOVILIDAD CICLABLE Y PEATONAL

## 2.9. TENDENCIAS. Movilidad conectada.

1

**Nuevas formas de gestionar la movilidad**

- El urbanismo y la ordenación del territorio determinan buena parte del patrón de la movilidad.
- Las ciudades están adoptando **estrategias/soluciones más sostenibles en el marco de la movilidad**: el carsharing, bikesharing, zonas de bajas emisiones, espacios sin coches, etc.
- Tendencias en cuanto a la gestión de la movilidad:
  - ❖ maximización de la eficiencia, resiliencia, explotación de los activos (se focaliza en la gestión de la demanda)
  - ❖ orientado hacia la persona/centrado en el cliente
  - ❖ énfasis en “predecir y anticiparse para evitar”
  - ❖ inversión en gestión de datos, analítica predictiva, soluciones inteligentes,...

2

**El acceso a la utilización frente a la propiedad**

- Aproximadamente en 1.100 ciudades de 26 países en los 5 continentes funcionan sistemas de *carsharing*. En 2013 existían cerca de 3 millones de personas usuarias de servicios de *carsharing* y 70.000 vehículos, sin embargo, en 2020 esperan que esas cifras se incrementen hasta 26.2 millones de personas usuarias.
- Las nuevas **generaciones buscan el acceso al vehículo no tanto su propiedad**.

3

**Movilidad a demanda**

- La cadena de valor tradicional de movilidad está fragmentada, ya que consiste, en su gran parte, en un conjunto de sistemas autónomos y el viaje es tratado como una serie de eventos individuales esporádicos.
- En el futuro, el transporte se entenderá como **un servicio flexible, personalizado a la demanda de la persona usuaria**, que integra todo tipo de opciones de movilidad, y se las presenta a la persona usuaria de una forma totalmente integrada para que pueda realizar el viaje del punto A al B de una forma lo más sencilla posible.

4

**Convergencia e integración de modos de transporte**

- Los diferentes modos de transporte comenzarán a considerarse **como parte integral de una misma red de transporte**. Los desplazamientos a pie y en bicicleta se considerarán partes claves en el conjunto del sistema. A su vez, las personas propietarias de los vehículos y las usuarias estarán mejor conectadas e integradas en todo el sistema de transporte.
- La diferenciación entre los modos de transporte (es decir, autobús, tren, tranvía, taxis) será cada vez más difusa, puesto que se convertirán en un servicio híbrido.

## 2.9. DIAGNÓSTICO. Movilidad conectada.

## 1

## Red viaria y ferroviaria

- El esquema viario principal planificado por las NNSS vigentes (anillo exterior viario, anillo interior viario y radiales de conexión entre ambos anillos) no se ha ejecutado en su totalidad.
- Existen tramos de la red viaria planificada no ejecutados por falta de gestión para su materialización.
- La planificación vigente en la red ferroviaria a su paso por Durango se encuentra totalmente ejecutada.
- El Plan Territorial Parcial de Durango recoge con carácter vinculante la conexión mediante plataforma exclusiva para transporte público (carril bus susceptible de conversión a tranvía) entre Boroa y Elorrio. Incluye una intermodalidad tren-bus localizada en la nueva estación de Euskotren.
- El Plan Territorial Parcial de Durango insta a los planeamientos municipales limítrofes a desarrollar acciones de mejora de la red viaria existente, tales como un trazado alternativo a la BI-623 entre Durango y Iurreta o la transformación como vía urbana-periurbana del tramo de la N-636 entre Durango y Zelaieta.

## 2

## Aparcamientos

- El Plan de Movilidad Sostenible de Durango identificó como “zona con déficit de aparcamiento” el área de la zona centro (Casco Viejo-Antzo Estegiz-San Francisco).

## 3

## Movilidad ciclable y peatonal

- La red de bidegorris planificada en las vigentes NNSS y revisada por los servicios técnicos municipales se ha ejecutado parcialmente.
- Las NNSS vigentes planificaban la obtención de un bulevar peatonal y ciclable en el eje Este-Oeste ligado al soterramiento del trazado ferroviario que no se ha materializado.
- El Mapa de la ciudad prohibida de Durango de 2010 identifica 10 puntos negros de la ciudad donde es necesario mejorar las condiciones para su uso de cara a toda la ciudadanía. Actualmente 3 de ellos ya han sido mejorados.
- El Plan Territorial Parcial de Durango recoge con carácter vinculante la conexión peatonal-ciclable en el Eje Norte-Sur (conectando Durango con Iurreta e Izurza en paralelo al río Mañaria) y en el Eje Este Oeste (conectando con Iurreta y Abadiño) coincidiendo con el antiguo trazado ferroviario.

## 2.9. CONCLUSIONES. Movilidad conectada.

| CONCLUSIONES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | POSIBLES REPERCUSIONES PARA DURANGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ El principal reto de la movilidad sostenible <b>es reducir la dependencia del vehículo privado</b>. Para ello, el primer paso consiste en desarrollar un urbanismo de proximidad: los equipamientos, comercios, servicios y empleos se localizan en la proximidad de las viviendas. El municipio debe diseñarse a la medida del peatón y la bicicleta.</li> <li>✓ Replantear y estudiar las <b>propuestas sobre la red viaria no ejecutada</b> y definir un modelo de gestión para la ejecución de cada una de ellas.</li> <li>✓ <b>Incorporar la planificación actual respecto a la movilidad ciclable</b> en el futuro PGOU y de forma paralela plantear posibles mejoras encaminadas a conectar la trama actual.</li> <li>✓ Necesidad de conectar los tramos peatonales existentes y los principales espacios libres de Durango mediante <b>actuaciones de mejora y ampliación de la red peatonal existente</b>.</li> <li>✓ Necesidad de estudiar la <b>solución a la demanda de aparcamiento para residentes</b> que existe en la zona centro (Casco Viejo, Antso Estegiz, San Francisco).</li> <li>✓ Estudiar las <b>propuestas del Plan de Acción</b> en el marco del Plan de <b>movilidad sostenible</b> de Durango para su inclusión en la futura revisión del PGOU.</li> <li>✓ Estudiar las <b>directrices en materia de movilidad sostenible incluidas en los documentos de planeamiento supramunicipal</b> de cara a su incorporación en el PGOU.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Fomentar el análisis multidisciplinar entre los operadores de transporte, los urbanistas y los proveedores de infraestructuras, para resolver la complejidad que implica la movilidad y hacer del transporte público una experiencia sencilla, fiable e inteligente para quienes lo utilizan.</li> <li>✓ <b>Urbanismo de proximidad</b>: la proximidad como principal valor en la definición de las actuaciones urbanísticas.</li> <li>✓ <b>Convivencia de diferentes usos</b> en espacios públicos, en detrimento de la ocupación hegemónica del vehículo.</li> <li>✓ Estrategias para posibilitar las nuevas formas de movilidad: carsharing, bikesharing, etc.</li> <li>✓ En el proceso <b>convergencia de los modos de transporte</b>, anticiparse para que los desplazamientos a pie y en bicicleta sean partes claves en el conjunto del sistema.</li> <li>✓ Completar <b>la estructura principal viaria</b>: cierre del anillo viario exterior por el Sur, mejora del anillo viario interior por Larrasoloeta, completar las radiales de conexión entre ambos anillos.</li> <li>✓ <b>Mejora de la red ciclable</b>: Conexión Este-Oeste a través de la antigua traza ferroviaria, Conexión Norte-Sur, remate de la red de bidegorris urbana en la red de encuentro con los caminos rurales</li> <li>✓ <b>Mejora de la red peatonal</b>: Este-Oeste a través de la antigua traza ferroviaria, resolución de los puntos negros identificados en el Mapa de la Ciudad Prohibida de 2010.</li> </ul> |



**RETOS DE DURANGO PARA LA  
ALCANZAR/GARANTIZAR LA CALIDAD  
DE VIDA DE SUS CIUDADANOS/AS**

## Formas de entender la calidad de vida y la contribución del entorno urbano para alcanzarla

- No existe una definición única del concepto de calidad de vida, la fórmula alquímica precisa para alcanzar la calidad de vida en un municipio o ciudad sigue siendo imprecisa.
- Ahora bien, los municipios y ciudades son espacios en los que la calidad de vida se experimenta y también se genera, las características urbanas son determinantes para los condicionantes asociados a la calidad de vida. Ahora más que nunca, los municipios y las ciudades tienen que plantar cara a los retos entrelazados que implica la calidad de vida de sus ciudadanos/as.
- A nivel europeo, existe una iniciativa denominada Urban Audit, impulsada por la Unión Europea y Eurostat, con el fin de recopilar información estadística que permita comparar la calidad de vida de las principales ciudades europeas. Las variables analizadas para determinar la calidad de vida de las ciudades europeas son: la demografía y población, la estructura de la vivienda, la salud, el mercado laboral, la educación y la formación, la actividad económica, el medio ambiente, transporte, cultura y ocio. Teniendo en consideración estas variables, y a partir de las conclusiones que arroja el diagnóstico, entendemos que los retos de Durango asociados a su configuración urbanística para alcanzar/garantizar la calidad de vida son los siguientes:

## a

### Modelo de municipio

#### ❑ POTENCIAR LA CENTRALIDAD DE DURANGO

- Ejercer con potencia el papel de Capitalidad de Comarca o **Cabecera del Área Funcional**, irradiando su influencia alrededor, y beneficiando incluso al territorio colindante.
- Desarrollar un **Sector Terciario potente** en lo comercial y en lo administrativo.
- Alcanzar **altos niveles de Equipamientos y Parques**.
- Generar **suelos y áreas de actividad económica** para favorecer operaciones de reforma interior y atraer economías de alto valor añadido.

#### ❑ AVANZAR EN EL DESARROLLO DE UNA CIUDAD COMPACTA, CONTINUA, DENSA, COMPLEJA Y COHESIONADA

- Hacia una ciudad rica en **actividad, vida y encuentro**.
- Evitando desarrollos dispersos y fomentar la **mezcla de usos**.
- Con una **equilibrada** red de equipamientos.
- Propiciando la **participación ciudadana** e incluyendo la **perspectiva de género**.

#### ❑ FOMENTAR LA CONTINUA REGENERACIÓN Y RENOVACIÓN URBANAS

- Regeneración** de áreas obsoletas o necesarias para la progresiva mejora de la ciudad existente.
- Acometer **actuaciones urbanizadoras** (espacios liberados por el soterramiento del tren, mejora de espacios libres y parques, mejora de la accesibilidad,...).

## b Demografía y población

- Potenciar los factores de arraigo de la ciudadanía con el municipio.
- Consolidar una estrategia de ciudad intercultural, basada en el reconocimiento de la diversidad, la promoción de la interacción entre las personas autóctonas y extranjeras, la participación política y social, y la prevención de la discriminación.
- Avanzar hacia un mayor equilibrio de poder en las relaciones personales y sociales de hombre y mujeres.
- Durango, ciudad amigable con las personas mayores.
- Elaborar un plan de retención de talento joven.

## c El mercado laboral, sectores económicos y la educación

- Fortalecer la actividad económica, a partir de una estrategia de especialización inteligente: apuesta por sectores estratégicos.
- Apoyo a la transformación del tejido económico/comercial tradicional: programa de empoderamiento del/la pequeño/a empresario/a.
- Ecosistema Comarcal: buscar sinergias con los municipios de la Comarca.
- Identificar y gestionar espacios de oportunidad actuales y futuros para albergar nuevas actividades económicas.

## d Movilidad y transporte

- Planificar y gestionar la movilidad para la obtención de una red continua y conectada con los municipios colindantes.
- Favorecer el acercamiento de la población al uso y disfrute del suelo no urbanizable mediante la mejora de la conectividad peatonal y ciclable en las zonas periurbanas.
- Favorecer la consecución de una red de transporte única conectando los diferentes modos e integrando los desplazamientos a pie y en bicicleta.
- Diseñar esta red con criterios de accesibilidad para facilitar el uso y acceso a toda la ciudadanía.

## e Espacios de ocio y esparcimiento

- Ampliar la red de espacios libres y zonas verdes para dar un servicio adecuado y sostenible a toda la ciudadanía.
- Buscar la proximidad a los espacios libres y zonas verdes en los nuevos desarrollos.
- Reconsiderar los espacios públicos existentes y planificar los nuevos con criterios mínimos de ergonomía, accesibilidad y seguridad.
- Mejorar y adecuar la red de equipamientos existentes.
- Analizar la adecuación y accesibilidad de los equipamientos en los nuevos desarrollos, principalmente sanitarios, educativos, deportivos, culturales y de bienestar social.

## f

## La estructura de la vivienda

- Apostar por la rehabilitación del parque de viviendas, especialmente en dos barrios concretos en los que se observa cierta obsolescencia, en cuanto a los estándares de confort, pero también con relación a los criterios ambientales y energéticos eficientes, teniendo en consideración las nuevas formas de vivir y las diferentes etapas de la persona y desarrollando proyectos que permitan la integración de nuevas TICs.
- Reflexión sobre la vivienda social, para dar cabida a nuevas realidades: población envejecida; personas adultas jóvenes y hogares de ingresos medios; colectivos vulnerables y personas que presentan características específicas como: discapacidad, refugiados, personas inmigrantes, sin hogar,...; así como las personas con pocos ingresos y sin ingresos.

la fragmentación y dotando al municipio de continuos y conexiones verdes. Todo lo anterior, a su vez, repercutirá de forma positiva en la mejora de la calidad del aire y el ruido.

## g

## Medio ambiente y cambio climático

- El cambio climático y el agotamiento de las energías fósiles marcarán la agenda de la sostenibilidad. En este sentido, el reto consiste en reducir la dependencia de energías fósiles tanto en edificios y viviendas como en el ámbito de la movilidad, implantando, soluciones de eficiencia y energías renovables, a la vez que el municipio se diseña a la escala del peatón y la bicicleta. Simultáneamente, se deberá preservar la biodiversidad, paliando